林西县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 9 月

前　言

“十五五”时期作为我国实现2035远景目标承上启下的五年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，对于我国全面建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化具有重大历史意义。面对国内外发展环境的深刻变化以及自身经济社会发展的新特征新形势，科学编制林西县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要是应对新阶段历史机遇和发展挑战的必然要求，也是确保全县始终沿着高质量发展轨道稳步前行的必然选择，对于统筹推进林西县现代化建设具有重要意义。

林西县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要描绘了未来五年林西县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要指示精神、推动全县经济社会高质量发展的纲领性文件，是各级各部门依法履行职责的重要依据，也是全县人民共建现代化林西的行动纲领，对于推动林西县经济增长、传统产业转型、新兴产业培育、县域科技创新、城乡融合发展和增进民生福祉等方面具有重要意义。本规划规划期为2026—2030年。

目　录

第一章　回顾发展成就，研判规划新局 1

第一节　“十四五”时期发展成就 1

第二节　“十五五”时期发展面临的形势 9

第二章　锚定发展方向，擘画崭新蓝图 14

第一节　指导思想 14

第二节　基本原则 15

第三节　发展目标 16

第三章　凝心铸魂聚力，铸牢中华民族共同体意识 21

第一节　健全贯彻主线要求机制 21

第二节　构筑中华民族共有精神家园 22

第三节　深化各民族交往交流交融 22

第四节　提升民族事务治理的水平 23

第四章　加快绿色转型，深入推进美丽林西建设 24

第一节　优化国土空间开发保护格局 24

第二节　持续打好污染防治攻坚战 24

第三节　加强生态系统保护和修复 27

第四节　全面促进绿色低碳转型发展 29

第五节　推动生态产品价值实现 29

第五章　构建现代化产业体系，夯实县域经济根基 33

第一节　做强农畜产品精深加工业 33
第二节　转型提质矿业冶金产业 36
第三节　培育壮大现代化工产业 40
第四节　加快发展新能源产业 42
第五节　全面建强文化旅游产业 45
第六节　夯实园区基础支撑能力 48
第六章　提升农牧业现代化水平，加快推进乡村全面振兴 50
第一节　提升粮食和重要农产品生产水平 50
第二节　做强做优农牧业产业 52
第三节　提升农牧业新质生产力水平 56
第四节　推进宜居宜业和美乡村建设 59
第五节　提高强农惠农富农政策效能 62
第七章　深化改革创新意识，持续增强发展动力活力 65
第一节　培优“强基”壮大经营主体 65
第二节　精耕“沃土”焕新营商环境 66
第三节　深化“活源”要素财税金融改革 69
第四节　持续深化科技创新与产业融合 70
第五节　全面优化科技创新生态环境 72
第八章　聚焦投资消费开放，全面融入全国统一大市场 73
第一节　持续扩大高质量有效投资 73

第二节　加快现代化基础设施建设 75
第三节　全面激发多层次消费潜能 79
第四节　稳步扩大高水平对外开放 82
第九章　推动“五城共建”提档升级，建设现代化人民城市 85
第一节　优化国土空间发展格局 85
第二节　提升中心城区功能与品质 88
第三节　增强城市可持续发展能力 92
第四节　推进城乡融合协调发展 94
第十章　坚持以人为本，持续增强群众获得感幸福感安全感 97
第一节　促进高质量充分就业 97
第二节　办好人民满意的教育 98
第三节　建设更高水平健康林西 100
第四节　健全社会保障体系 102
第五节　增强“一老一小”服务能力 104
第六节　不断提高住房保障水平 106
第十一章　建设文化强县，全面推进社会主义文化繁荣发展 108
第一节　提高社会文明程度 108
第二节　繁荣发展文化事业 109
第三节　加快发展文化产业 110
第十二章　统筹发展和安全，努力建设更高水平的平安林西 112

第一节　坚决筑牢安全发展屏障 112
第二节　提高社会治理能力和水平 114
第三节　健全完善社会治理体系 116
第十三章　凝聚各方合力，为实现“十五五”规划目标而奋斗 119
第一节　加强党的全面领导 119
第二节　凝聚社会多元合力 120
第三节　强化政策项目配套 120
第四节　完善规划实施机制 121

第一章　回顾发展成就，研判规划新局

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是林西县发展历程中极不平凡的五年。五年期间，县委、县政府团结带领全县各族人民，深入学习党的二十大及系列全会精神，凝心聚力办好两件大事，落细落实“六个工程”，坚定不移推进“5＋6＋N”总体部署，以改革创新破局、用实干担当开路，发展基础不断夯实、发展质效稳步提升、发展活力持续迸发，为全面建设社会主义现代化林西奠定了坚实基础。

第一节　“十四五”时期发展成就

“十四五”以来，林西县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民全面贯彻党中央和自治区、赤峰市决策部署，积极应对新冠疫情和错综复杂的国际形势等引发的经济下行压力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，推动经济社会发展取得显著成效。

县域经济增速明显，综合实力再上台阶。“十四五”时期，县域经济结构进一步优化，质量效益进一步提高，综合实力明显提升。全县地区生产总值突破百亿元大关，年均增长7%，增速连续三年位居全市首位；固定资产投资创历年新高，较“十三五”

期末接近翻番，年均增长13.3%；新增限上商贸企业41家，社会消费品零售总额是“十三五”时期的1.42倍，年均增长7.2%；城镇居民人均可支配收入年均增长5.8%，增速连续五年位列全市前三；农村居民人均可支配收入年均增长7.9%，增速连续五年排名全市前二。累计实施5000万元以上重点项目288个，完成投资264亿元，年均增长23.5%。招商引资到位资金162亿元，年均增长22.3%。争取到位上级专项资金80.3亿元，年均增长8.3%；争取债券资金17.5亿元，年均增长20.8%。

政企多方协同发力，提前实现工业倍增。“十四五”以来，突破发展瓶颈，以“链式思维”重塑产业格局，通过传统产业升级、新能源产业破局、重大项目牵引、园区载体支撑的多元发力，实现了工业领域的跨越式增长。累计实施“工业倍增”项目120个，完成投资165亿元，规上工业企业由17家增长至31家，规上工业产值年均增长21.2%。形成“矿业冶金+新能源”双轮驱动的工业发展格局，冶金产业突破百亿级，新能源资源挖潜至1468万千瓦，位居全市第二，工业园区获评国家级绿色园区、自治区D级化工园区。传统产业链延伸实践初显成效，铜业扩产升级粗铜产能达10万吨，副产品硫酸衍生出硫酸镁肥、食品级硫酸、氟化工等冶金化工产业耦合项目，大井子锡业是长江以北唯一一家锡冶炼企业；荣鑫钼业是全区唯一一家钼制品深加工企业。已实现铟、锗等稀有金属初步提取，推动铜钼分离、铼金属提取项目加快建设，一批冶金综合回收项目落地开工，多品种金属冶炼回收基地初步建成。农畜产品深加工能力显著提升，由

初期单一屠宰逐步发展出分割、熟食加工等业务；甜菜产业由传统制糖拓展至功能糖，形成干酵母、鲜酵母等多元产品体系。以科技创新、数智化发展和产业升级为核心的新质生产力加速发展，8家企业荣获国家级高新技术企业称号。

农业产业化加快，乡村振兴成果丰硕。“十四五”以来，以强村富民为目标，以规模化、机械化、标准化、产业化、品牌化为主攻方向，重点打造了菜、果、药、牛、菌、甜菜、玉米、杂粮杂豆8个主导产业，并且均已形成了从基地到企业、到市场的全产业链体系。全县粮食产量突破6.5亿斤，建成规模化种养基地938个，645个自然村实现“村村有基地、村村有产业”，77个自然村实现“一村一块田”，土地流转率、社会化服务率、优质农畜产品就地加工转化率分别达到75%、80%和80%，“旱作谷子”入选自治区杂粮产业集群。持续推进“一村一品”“多村一品”“一镇一品”建设，统部镇获评全国“一村一品”示范村镇。农牧业标准化、品牌化持续发力，杂粮产业成功入选国家现代农业全产业链标准化示范名单，完成绿色有机农产品、名特优新农产品、地理标志登记保护农产品认证233个，74个产品入驻“赤诚峰味”，3个品牌入选内蒙古农牧业品牌目录，品牌价值突破7亿元。乡村振兴三产融合示范园稳步推进，成功创建国家乡村振兴示范县和国家农业现代化示范区，全力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，顺利通过国家后评估考核，创新的“全链共富型庭院经济模式”实现了“小庭院、大经济”效益，成为新时代乡村振兴全国推广的“林西样板”。

文旅电商协同发力，现代化服务业提速起势。“十四五”以来，通过“文旅融合”“市场升级”双轮驱动，形成以商贸物流、文化旅游、电子商务为特色的服务业体系。商贸物流体系进一步完善，打造统部镇北方活畜交易市场、十二吐番茄交易市场、新城子中草药交易市场等十大专业市场，形成辐射赤峰北部、锡林郭勒盟东部的物流基地；商业综合体建设加速，国际万商城一期汽修汽配园区投用，红星美凯龙商业综合体正式营业，岳各庄农副产品交易中心开工建设。文化旅游产业破题起势，与30余家知名旅行社建立稳定合作关系，东山生态文化旅游区、林西博物馆成功晋升为国家3A级旅游景区，福山生态旅游区晋升国家2A级旅游景区，西拉沐沦湖生态休闲旅游度假区试运营，红色教育数字体验馆对外开放。福山、花楸谷开园运营，实现县域市场化运营景区零的突破。高质量承办NCC全国车王争霸赛、全国羽毛球俱乐部邀请赛、福山徒步越野等赛事活动。持续优化草原驿路服务体系，培育二星级以上酒店3家。倾情打造“百里风情线、百日西游季”双百品牌。以“西游季”IP为核心，构建五大活动矩阵，山河共舞音乐季32场演出带动消费超2000万元，东山生态文化旅游区峰值接待游客6万人次，西拉沐沦大河英雄会打造“体育+文旅+农业”融合样板，悦动林西文化体育季举办多场特色赛事掀起全民健身热潮，深度融入自治区“歌游内蒙古”和赤峰市“兴安之南·五彩斑斓”旅游品牌体系。全县接待旅游人数527万人次，旅游收入36.2亿元，较“十三五”时期分别增长59%和36%，“草原首驿·多彩林西”品牌更加可观可感可及。

电子商务新业态快速成长，三产融合示范园区电子商务运营服务中心完成建设，自 2022 年电商服务中心实现社会化运行以来，网络销售额突破 4000 万元，带动农特产品上行。

立足“三北”绿色转型，生态建设成效显著。有序开展生态环境保护治理工作，严格落实林草长制，重新组建林草执法队伍，禁牧休牧集中执法行动取得阶段性进展。污染防治攻坚战成果丰硕，空气质量优良率连续五年稳定在 95%以上、稳居全市前列，城镇集中式饮用水水源水质各项指标均符合国家《地下水环境质量标准》III类标准，完成“林西县受污染耕地土壤污染状况加密调查项目”工作，全县无受污染地块，未发生土壤污染事件。生态保护修复工程稳步推进，“三北”工程扎实有序开展，“十四五”期末，森林覆被率和草原植被覆盖度分别提高到 47%和 45%，累计完成矿山治理面积 133 公顷，成功创建绿色矿山 5 家，“环城水系”全面连通，查干木伦河、巴尔汰河、王安池沟治理工程全部建成投运。绿色低碳发展成效显著，全面开展重点领域和重点用能企业节能技术改造，提前完成“能耗双控”目标。2022 年县林草局被授予“全国绿化先进集体”荣誉称号，2025 年林西县被授予自治区森林城市荣誉称号。

紧抓重点工程建设，城乡融合纵深推进。基础设施升级步伐加快，集通铁路站场南移及实现电气化改造，省道 504 线完成阶段性通车试运行，民用运输机场项目预可研专业评审会顺利召开，东台子水库成功下闸蓄水，南门外水库、石门子水库完成除险加固，查干木伦中型灌区完成节水改造，环城水系引蓄高效运

行。电力通信设施逐步优化，农村电网改造工程完成，全县电力供应可靠率达 99.8%，5G 网络覆盖率达 95%，光纤宽带通达率 100%。城市品质持续提升，深入推进“五城共建”行动，重点实施平房区治理、老旧小区改造、管网更新等项目，完成 53 处平房区的有效治理，完成老旧小区改造 139 栋、5649 户，新改建地下管网 81.7 公里，城区供水普及率达 100%、污水处理率达 100%、燃气普及率达 90%、集中供热率达 92%、城区绿化覆盖率达 33%、城区旱厕全部清零，住房保障供应体系更加完善，新开发房地产面积 36 万平方米，落实保障性租赁住房 96 套。制定并严格执行“微网格”“街长制”等长效管理机制，巩固提升治理成效，社情民意调查满意度稳居全市前 2 位。美丽乡村建设扎实推进，实施农村危房改造 102 户、农村公路 166.8 公里，改造危桥 10 座，较大人口规模自然村通硬化路率达到 98.4%，乡镇通三级及以上公路率达到 100%，“客货邮”一体化在全市率先实现乡镇全覆盖，成为全区唯一一家入选全国农村物流高质量发展典型案例的旗县。农村自来水普及率提升至 76.5%，生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 100％，卫生厕所普及率提升至 53%，5 处乡镇污水处理厂实现县级统一管理，打造绿化美化示范村 78 个。持续对“三类人员”实施动态监测，精准落实帮扶措施，脱贫人口人均纯收入达到 19404 元，104 个行政村集体经济收入均超过 20 万元。“三位一体”综合合作组织建设成为全市首个全域通过市级验收的旗县，新林镇“党建引领赋能乡村全面振兴”入选全国乡村振兴实践案例。

以群众需求为导向，民生福祉水平显著提高。“十四五”以来，民生领域支出占一般公共预算支出的比重始终保持在70%以上。就业优先战略深入实施，新增城镇就业5530人，农民工转移就业13.6万人次。教育现代化水平显著提高，成功创建全国义务教育优质均衡发展县，新建学校5所、校园综合楼8处、风雨操场2个，撤并乡镇小学5所，特殊教育学校挂牌成立，学前三年入园率达到100%，公办幼儿园在园幼儿占比72.5%，高考本科上线率达75%且稳居北部旗县首位。卫生事业取得新突破，紧密型医共体顺利组建，医疗集团挂牌成立，县医院通过三级乙等医院复审，国家卫生县城及3个国家卫生乡镇通过自治区验收，每千人口医疗卫生机构床位数达到6.9张，每千人口执业（助理）医师数达到6.7人，完成县疾控中心与卫生健康综合行政执法大队重组，成立了突发公共卫生事件响应综合机制，建立覆盖全县的立体化应急网络。社会保障持续加强，全县养老保险和医疗保险参保率均稳定在95%以上，城乡居民住院报销比例达63.06%，累计发放各项救助资金超5亿元，并获评自治区级困境儿童关爱保护试点旗县。养老服务普惠可及，县级养老服务指导中心、失能半失能照料中心建成投用，乡镇普惠型区域养老服务中心达到6家、农村互助幸福院达到68家。文体事业繁荣发展，县图书馆晋升国家二级图书馆，新建文化馆、图书馆分馆各11个，乌兰牧骑创作文艺精品20余部，年均完成惠民演出100场次以上，完成第四次全国文物普查，培育非物质文化遗产项目45项，全民健身设施覆盖率达到100%，“15分钟健身圈”基本形成。三

级政务服务体系全面建成，优化审批流程1760项。小食品加工集中区、同裕市场通过自治区规范化标准化验收，成功创建自治区餐饮食品安全放心消费示范街，“林西草原美食坊”品牌影响力持续提升。深入实施各民族交往交流交融“三项计划”，成功创建自治区民族团结进步示范县。

以安全稳定为基石，社会治理效能不断提升。全面开展法治政府示范创建工作，乡镇及重点部门实现法律顾问全覆盖。探索建立行政复议案件跟踪回访机制，致力于实现行政复议决定的100%履行。着力完善多元化解机制，累计成功调解案件6568件，成功率99.2%。围绕社区矫正和安置帮教工作，着力防范控制重新犯罪发生，累计安置帮扶对象620人，安置率、帮扶率均为100%。坚持县、乡镇和村（社区）三级同建，实体、热线和网络三个维度，自上而下形成一张公共服务网络。统筹推进安全生产治理体系建设，兼顾发展与安全，制定完善外包项目安全管理、“地电联动”、招商引资联审机制，同裕社区大风风险隐患案例得到国家应急部通报表扬，安全生产治理体系更加完备，确保全县安全生产形势稳定。扎实开展食品安全专项整治，实现“食”刻守护、安全护航。坚决防范重大风险，累计清偿拖欠企业账款23.95亿元，化解隐性债务22.28亿元，东山生态农业扶贫产业园终止PPP运营合同，顺利实现协议退出，综合债务率较“十三五”期末下降23.6%。消化财政性暂付款12.17亿元，规模较“十三五”期末下降97.6%，林西县财政局获评财政系统先进集体荣誉称号。信访事项及时受理率、按期办结率均达到100%，创新

实施12345便民服务热线与信访代办联动机制，办结率、解决率、满意率稳定在90%以上。中联办及自治区交办信访事项全部化解，获评全区新时代“枫桥经验”先进典型地区。社情民意调查满意度稳居全市前两位。强化科技赋智、数据赋能、创新赋力，公共安全现代化建设水平不断提升，社会大局和谐稳定。

第二节　“十五五”时期发展面临的形势

“十五五”时期，林西县发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。

面临形势方面。从国际看，世界经济整体增速放缓，全球治理体系深刻调整，产业链供应链持续重构，国际产业分工重新调整，以新能源技术为核心的绿色革命正重构全球能源体系，以人工智能为代表的新科技革命正重塑全球产业格局，以数字经济为引擎的转型浪潮正改写全球发展路径。以金砖国家为代表的新兴多边合作机制不断强化，以RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）为核心的区域自贸协定生效，共建“一带一路”持续深化，为我国开辟了新兴市场与合作空间，为林西在更高层次、更宽领域嵌入全球产业链、融入新发展格局提供了难得的历史性窗口。**从国内看，**我国经济增长动能加速转换，供给侧从过去以投资为驱动的数量型模式，转向效率为驱动的质量型模式，需求侧从外需驱动转向内需驱动、从投资驱动转向消费驱动，产业智能化、绿色化转型进程加快，人工智能与行业深度融合，加快发展新质生产

力，推动产业转型升级成为必然选择。区域协调发展深入推进，全国统一大市场建设加速，城市和乡村加快融合发展，人口结构突变影响逐步显现。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，林西可依托政策红利与市场优势，在新质生产力培育、内需市场拓展中抢占县域发展先机，夯实高质量发展的支撑。

重大机遇方面。一是区域政策机遇叠加为林西发展注入新动能。国务院支持内蒙古高质量发展的专项部署，在绿色能源开发、现代农牧业提质升级、北方重要生态安全屏障建设等领域明确了定向支持方向，为林西依托自身资源禀赋培育优势产业提供了顶层政策遵循。自治区加快蒙东振兴发展的行动安排，聚焦区域基础设施互联互通、特色产业集群培育、公共服务均等化等重点任务，为林西对接蒙东区域要素资源、拓展发展腹地创造了便利条件。赤峰市全面推进“五市五区”建设，围绕产业融合、城乡统筹、开放合作搭建一体化发展平台，为林西承接中心城区产业转移、共享区域发展红利打通了有效渠道。多重政策红利持续释放，既构建了全方位的政策保障体系，也在项目落地、资金配套等方面提供了可落地的有利条件，为林西高质量发展蓄足势能。**二是发展特色鲜明的县域经济为林西的发展指明了方向。**发展特色鲜明的县域经济，对于分类推进以县城为重要载体的城镇化建设、促进城乡融合和区域协调发展意义重大。县域经济需立足资源禀赋，探寻差异化的发展路径。林西地处赤峰北部、锡林郭勒南部，坐落于大兴安岭南麓，是中国最北部的农区之一，这为发展食用

菌等特色农业提供了独特条件；在矿产方面，林西处于国家级有色金属战略资源接续基地的核心区域，为发展矿产冶金产业奠定了坚实基础；当地风光资源不仅储量大、质量优，而且集中连片，蒙氢输氢管网项目也即将开工，这些都为建设赤峰低碳经济开发区创造了有利条件。要深入挖掘更多资源禀赋优势和产业发展优势，并将这些优势转化为发展胜势，助力县域经济实现高质量发展。**三是“双碳”目标纵深推进为林西产业发展提供广阔空间。**经济社会发展全面绿色转型将贯穿我国“十五五”时期及以后发展全过程，国家对生态建设保护投入将持续加大，在“双碳”目标倒逼下，能源结构加速向清洁低碳转型，风电光伏等可再生能源迎来爆发式增长。新能源技术与数字技术深度融合，智能电网、新型储能等创新应用进入规模化推广阶段。碳市场机制逐步完善，绿色金融创新活跃，正在构建以碳要素为核心的新型能源经济体系。结合自治区建设国家重要能源和战略资源基地总体要求，将持续拓展新能源产业发展空间，为林西优化能源结构组合、加快构建新型能源体系、大力发展绿色算力、绿电+先进载能，打造零碳园区带来了广阔的发展空间。**四是高水平对外开放为林西带来了新的战略机遇。**持续扩大对内对外开放，将内蒙古打造成为我国向北开放的重要桥头堡，这是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一。林西县作为“锡赤朝锦”经济带上连接赤峰市与锡林郭勒盟的关键纽带，同时也是自治区“通疆达海”大通道以及俄蒙“一带一路”经济走廊上承接俄蒙资源的重要节点，其独特区位优势为林西县构建“北上南下、东进西联”的开放新格局奠定了坚实

基础。随着北煤南运大通道巴新铁路、大兴安岭千里风情线（克阿线）以及林西民用运输机场项目的建成开通，林西将更有利于深度对接东北振兴，加速融入更为开放的发展格局。**五是国家超常规调控政策为林西发展提供新支撑。**中央持续实施积极财政政策和适度宽松货币政策，扩大财政支出盘子，确保必要支出力度，优化政府债券组合，推出超长期特别国债、地方专项债券等一系列增量政策工具，更好发挥债券效益。以前瞻思维精准聚焦国家战略导向与县域发展短板，储备谋划一批既能强基础补短板、又能蓄势培育新动能的重大项目，将国家政策红利转化为县域发展动能，持续提升公共服务和基础设施水平，为高质量发展夯实基础。

主要挑战方面。一是经济发展质效有待提高。经济总量偏小，一般公共预算收入较低，税源结构单一且稳定性偏弱，缺乏税源型骨干企业和成长型产业支撑，财政自身“造血”能力不足。财政收支矛盾突出，“三保”支出和债务化解压力大，可用财力不足，人均财力低，可统筹调度的机动财力不足，公共服务保障能力受限，制约基础设施和民生改善。**二是现代化产业体系需进一步优化。**工业“体量大、链条短”，产业链延伸不足，“链主企业”少，未形成上下游集聚效应，且二产结构单一，冶金产业占比超 70%，而化工、农畜产品加工、新能源和建材仅占 4.68%、9.29%、1.64%和 0.68%。农业产业化程度低，产业链短，附加值不高，缺乏全国性知名品牌。现代服务业发展滞后，商贸流通创新不足。**三是文旅潜力有待进一步释放。**相较于拥有 1 个 5A 景区、1 个 4A

景区，且以草原、石林、温泉等核心优质资源闻名的克什克腾旗，以及依托王府文化、生态园林等特色资源形成成熟文旅体系的喀喇沁旗，林西县优质旅游资源禀赋明显不足，缺乏具有核心吸引力和市场辨识度的高等级景区支撑。同时，旅游业态创新不足、结构单一，仍以传统观光游览为主，研学旅游、康养度假、沉浸式体验等多元化业态供给匮乏。“306 百里风情线”特色文旅项目宣传推广力度有限，未能形成鲜明的品牌标识和广泛的市场影响力，旅游业发展规模偏小，未能充分释放县域文旅潜力。**四是县域提质扩容转型发展面临压力。**在全国统一大市场建设的背景下，县域消费成为扩大内需的重要力量。随着城镇化进程的推进，新业态、新模式为县域消费市场发展注入了新动能。但林西县消费市场发展依然面临需求不稳定、供给不够充足、市场规模小、限上贸易单位数量少、流通设施不完善等诸多挑战，在挖掘县域消费市场潜力和推动县域消费能力、规模、品质全面升级上面临挑战。

第二章　锚定发展方向，擘画崭新蓝图

站在新起点，我们必须主动适应国内外形势和发展阶段的变化，把握经济社会发展面临的新特征、新要求，统筹发展所需、现实所能、群众所盼、未来所向，以新发展理念引领高质量发展，努力担当起新时代历史使命，走出一条新时代下特色高质量发展之路，实现更高质量、更有效率、更可持续发展，奋力开启社会主义现代化建设新征程。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心、以高质量发展为核心主题、以改革创新为根本动力、以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的、以全面从严治党为根本保障，全力完成好“5325”行动计划，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，力争在自治区建设“两个屏障”“两

个基地”“一个桥头堡”进程中发挥更大作用，呵护好“模范自治区”崇高荣誉，确保与全国全区全市同步在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

落实以上要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行；必须全面落实党的二十届四中全会精神，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全；必须始终坚持把林西置于全国、全区和全市发展大局中谋划定位，在服从大局、服务大局中扛起林西担当、展现林西作为、贡献林西力量。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新

质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展目标

在新时代新征程上，紧扣高质量发展主题，瞄准2035年基本实现现代化的战略目标，强化战略导向与精准施策协同发力。以全局视野统筹“十五五”发展规划，重点突破关键领域，推动区域发展迈上新台阶，综合考虑发展趋势和现实条件，今后五年实现以下目标。

中华民族共同体建设取得新成效。铸牢中华民族共同体意识

制度机制更加健全，各族群众交往交流交融更加深入，民族团结进步创建不断深化，跨区域共建联创成果持续巩固。

高质量发展达到新高度。主要经济指标增速继续保持在全市前列，经济发展活力全面迸发，全要素生产率稳步提升，承接产业转移能力不断提高，科技创新驱动作用显著增强，新质生产力培育取得明显进展。

产业结构优化取得新进展。农牧业现代化水平显著提升，工业经济总量实现跨越增长，文旅体农商融合发展更加紧密，新能源产业、战略性新兴产业、未来产业发展动能更加强劲，现代服务业蓬勃发展。

全面深化改革实现新突破。重点领域和关键环节改革取得更多实质性进展，与全国统一大市场融合更加紧密，营商环境持续优化，全过程人民民主持续深入，法治建设水平持续提高，国有企业改革持续推进，内生发展动力持续增强，对内对外开放取得突破性进展。

生态文明建设取得新成果。污染防治攻坚战持续推进，水资源保障能力不断提升，城乡人居环境明显改善，生态系统稳定性显著增强，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳高效安全的新型能源体系全面构建。

人民生活品质迈上新台阶。城乡居民收入增速始终保持在全市前列，基本公共服务更加优质均衡，教育资源配置更趋合理，各级各类教育质量稳步提升，就业更有质量更加充分，社会保障体系更加完善，脱贫攻坚成果持续巩固，扎实推进乡村全面振兴，

社会文明程度显著提高，人民对美好生活的向往得到更好满足。

社会治理效能实现新提升。平安建设、法治建设、诚信建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，安全发展保障更加有力，突发公共事件应急、自然灾害防御能力显著提高，基层治理体系和治理能力现代化水平全面提升，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障贡献更大力量。

表 1 林西县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		单位	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长		%	8.1	——	7	预期性
	2	常住人口城镇化率		%	66.13	72	——	预期性
创新驱动	3	全社会研发经费投入增长		%	——	——	10	预期性
	4	每万人口高价值发明专利拥有量		件	0.24	0.48	——	预期性
民生福祉	5	居民人均可支配收入增长		%	6	——	5.5	预期性
	6	劳动年龄人口平均受教育年限		年	11	11.7	[0.7]	约束性
	7	城镇新增就业人数		人	850	——	950	预期性
	8	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	5.5	5.7	0.04	预期性
			注册护士数	人	4.5	5.0	0.1	预期性
	9	养老机构护理型床位占比		%	64	85	4	预期性
	10	3 岁以下婴幼儿入托率提高		%	12.27	17.77	——	预期性
	11	人均预期寿命		岁	79.8	80.8	0.2	预期性
	12	非化石能源占能源消费总量比重		%	——	达到自治区要求	——	约束性
	13	城市细颗粒物（PM2.5）浓度		ug/m^3	20	达到自治区要求	——	约束性
	14	优良水体比例		%	70.8	达到自治区要求	——	约束性
	15	森林覆盖率		%	47.3	47.5	——	约束性
安全	16	粮食综合生产能力		万吨	31.22	35	——	约束性

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
保障	17	能源综合生产能力	亿吨标煤	0.00282	达到自治区要求	——	约束性
注：① [ ]内为 5 年累计数。②*为 2024 年数据。③2025 年数据中“——”为待自治区正式发布的数据							

实现以上目标的同时，还必须聚焦对林西县高质量发展具有支撑性、牵引性的重要领域、重点区域，全力完成好“5325”行动计划。

“5”即持续深耕“五大产业”，矿业冶金产业继续深化多金属冶炼基地建设，培育形成铜、钼、锡 3 个百亿级产业集群。新能源产业着力建设多场景应用示范基地，力争实现产值 60 亿元以上。化工产业以自治区级化工园区为支撑，集中引进精细化工、氟化工、硫酸化工等产业链项目，力争实现产值 20 亿元以上。农畜产品加工方面积极争创国家现代农业产业园，着力引进加工能力强、销售渠道广的农畜产品加工企业落户三产融合示范园区，力争实现产值 20 亿元以上。文旅产业全力打造“兴安南麓、百里画廊，草原首驿、多彩林西”文旅品牌，力争旅游人次达 240 万、旅游收入达 16 亿元以上。

“3”即全力建设“三个重点区域”，围绕中心城区建设，始终保持教育、卫生、社保、养老等民生服务水平在全市领先，持续抓好城区住房和基础设施建设，高昂林西县的“民生龙头”。围绕南部产业区建设，全面激活产业园区、专业市场、重点企业的发展动能，锻造林西县的“产业支柱”。围绕国道 306 沿线区域建设，持续打造“306 经济带”和百里风情线，集中招商引资、

布局项目、投入资金，推动沿线三次产业全面发展，挺起林西县的“经济脊梁”。

“2”即积极推进“两件大事”，紧盯关键环节推进林西民用运输机场项目，助力赤峰早日建成双机场城市。持续跟踪推进赤峰低碳经济开发区前期规划，逐步打造县域乃至赤峰市北部新的增长极。

“5”即升级实施“五大行动”，“工业再倍增”行动，全力打造“两个基地”“两个增长极”，全面构建形成梯次衔接、集群发展的工业新格局，“十五五”期末产值达到350亿元以上，实现再倍增。“乡村振兴”行动，努力建成国家级乡村振兴示范县和农业现代化示范区，持续提升农牧业产业现代化水平。“文旅突破”行动，全力打造文旅强县，着力塑造林西县的“精神风骨”。“市场升级”行动，全力打造区域性商贸物流中心，全面融入全国统一大市场。“五城共建”行动，全力建设国家县级文明城市，推动城市“外部形象”和“内涵品质”同步提升。

在“十五五”基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县综合经济实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民收入迈上新台阶，现代化产业体系、新型能源体系基本建成，社会治理体系健全完备，铸牢中华民族共同体意识深入人心，共同富裕取得实质性进展，与全国全区全市人民一道基本实现社会主义现代化。

第三章　凝心铸魂聚力，铸牢中华民族共同体意识

以铸牢中华民族共同体意识为主线，以各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”为目标，持续巩固自治区民族团结进步示范县创建成果，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节　健全贯彻主线要求机制

强化各级党委（党组）主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。完善贯彻重大决策主线融入审核机制，加强对地方性法规、政府规章贯彻主线要求的审核审查，完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制。强化考核评价与激励约束机制，将贯彻主线情况纳入全县经济社会发展综合考核、领导班子和领导干部实绩考核，提高考核权重、细化考核指标，重点考核责任落实、任务推进、成效彰显等情况。强化考核结果运用，将考核成绩与干部选拔任用、评先评优、资金分配挂钩，对工作成效突出的单位和个人予以表彰激励，对落实不力、推进缓慢的严肃约谈、限期整改。构建常态化督查与闭环管理机制，建立“日常督查+专项督查+年度考核”三位一体督查体系，重点核查主线要求落实、重点任务推进、问题整改情况，实行督查发现问题“清单化管理、项目化推进、销号式整改”，建立问题台账、责任台账、整改台账，明确整改时限与责任人，定期通报整改进展，形

成“督查—反馈—整改—巩固”的闭环管理，确保铸牢中华民族共同体意识的各项举措落地见效。

第二节　构筑中华民族共有精神家园

大力弘扬社会主义核心价值观，以身边人身边事不断增强各族群众文化认同。多角度宣传民族政策和法律法规，引导各族群众知法、守法、用法、护法。强化铸牢中华民族共同体意识理论研究体系。健全常态化宣传教育体系，构建“线下阵地+数字平台”宣传矩阵，持续深入开展对“三个离不开”“四个共同”等理念和要求的宣传阐释。用群众通俗易懂语言传递党的关怀，引导各族群众坚定“五个认同”。推动铸牢中华民族共同体意识融入各级各类学校办学治校、教书育人全过程，实施“石榴籽育人深化建设工程”，推动中小学思政课与铸牢中华民族共同体意识深度融合。树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，嵌入历史文化宣传、公共基础设施、城市核心地标及文旅场景建设。

第三节　深化各民族交往交流交融

扎实推进民族团结进步创建提质增效，深化内涵、丰富形式、创新方法，持续开展创建“8+N 进”活动，全面扩大创建覆盖范围、提升创建质量，加大国家级示范单位争创力度。深入实施各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。强化互嵌式社区建设，围绕“306 百里风情

线”开展民族团结进步进景区活动，优化“铸牢中华民族共同体意识”研学路线，增设“文化体验+民族团结”打卡点，持续与西乌珠穆沁旗开展“守望相助·童心筑梦”各民族青少年研学交流活动，全力创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的良好社会环境。全面推行使用国家统编教材、推广普及国家通用语言文字。全面贯彻落实“三个意义”要求，紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接目标任务，聚焦特色产业发展，积极向上级争取少数民族发展任务资金，将资金集中投向文旅、设施农业等优势特色产业，推动产业提质增效、转型升级，推动各民族共同走向社会主义现代化。

第四节　提升民族事务治理的水平

全面巩固提升自治区民族团结进步示范县成果，将民族团结进步创建成果全力融入铸牢中华民族共同体意识和全方位建设模范自治区全领域各环节。持续巩固民族团结进步“跨区域共建联创”品牌成果，继续围绕“金牛带”“一河两岸”“红蓝牵”等工作品牌，持续深入开展共建联创主题系列活动。树牢底线思维，健全完善协调机制，筑牢意识形态安全屏障，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，维护好国家主权、安全、发展利益。完善政策法规体系，依法保障各民族合法权益，维护民族关系和谐稳定。规范互嵌式社区治理，将民族事务纳入社区网格履职清单，健全社区公共空间共享机制，打造治理样板。

第四章　加快绿色转型，深入推进美丽林西建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽林西。

第一节　优化国土空间开发保护格局

实施国土空间总体规划，以生态安全格局为基底，统筹推动山水林田湖草生命共同体的整体保护和发展，构建“一屏两廊、两区多节点”的生态保护格局。深入推进大兴安岭安全屏障建设，在严格生态保护前提下，积极探索发展文旅产业、林下经济等生态产品价值路径，积极发展绿色产业。构建以西拉沐沦河、查干木伦河为主的区域生态廊道，加强河道和水岸带生态修复，建设集生态、水利等功能于一体的河流生态廊道，维护“山水林田湖草沙”生命共同体的连续性、完整性。强化五十家子镇、新林镇、统部镇为核心的水源涵养片区和大营子乡、十二吐乡、官地镇、大井镇、林西镇、新城子镇为核心的水土保持区两个区的保育与修复。加强对一处自然保护地及重要生态节点的治理保育，加强对重要生态功能区的保护。

第二节　持续打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污方针，有效落实大气、

水、土壤污染防治行动计划，强化多污染物协同控制与区域协同治理，从严管控污染源头与环境风险，以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高水平生态环境保护支撑高质量发展。

持续打好蓝天保卫战。聚焦 PM2.5 和臭氧协同治理，强化多污染物协同控制与区域联防联控，推动空气质量持续改善。实施工业污染深度治理，实施重点行业超低排放改造，对冶金、化工、建材等企业开展“一厂一策”精准治理，淘汰落后产能，坚决遏制“两高”项目盲目上马，优化产业布局，促进传统产业绿色升级。强化移动源污染防控，加强柴油货车污染治理，推广新能源车辆应用，完善充电基础设施，推进老旧柴油车淘汰更新，强化非道路移动机械监管，划定高排放禁用区，减少施工工地、矿山等区域机械尾气排放。加强面源污染精细化管控，强化扬尘治理，实施工地、道路、堆场扬尘“六个百分百”标准，推广智能监控和喷淋抑尘技术。严格秸秆禁烧管控，推进秸秆综合利用，减少露天焚烧现象。提升应急响应与监测能力，深化生态环境与气象部门联合会商机制，提升重污染天气预测预警精准度，优化应急响应措施。

持续打好碧水保卫战。聚焦饮用水水源地保护、重点流域治理、污染减排管控三大关键环节，借鉴并融入全市“一擎四驱”的治水模式，以水质改善为核心，守护碧水清流永续长存。强化饮用水水源地分级管控与规范化建设，动态更新县级及乡镇级饮用水水源保护区，规范边界标识、围栏等保护设施，严格清理整治保护区内养殖排污、违规放牧等潜在污染源，建立问题台账并

动态清零。加强县级集中式饮用水水源地和农村水源地监测，确保水质安全可追溯。严格落实河长制，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化入河排污口“一口一策一人”动态监管，开展深度排查整治，确保查干木伦河、羊肠子河等断面水质稳定达标。持续推进水主要污染物减排，严格工业园区废水排放管理，抓好农业面源污染治理，提升城乡污水处理效能，落实化学需氧量、总磷等重点工程减排任务。巩固提升黑臭水体治理成效，建立健全防止返黑返臭的长效机制。

持续打好净土保卫战。坚持预防为主、保护优先，系统推进土壤污染源头防治和风险管控。强化源头管控，聚焦冶金、矿产加工等重点行业企业，开展土壤污染隐患常态化排查，落实“一企一策”污染防治责任；推进农业面源污染治理，实施化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、绿色防控技术，规范畜禽养殖废弃物资源化利用，加强农膜回收和秸秆还田，守护农田土壤生态。严格分级管控，完成农用地土壤污染状况详查成果应用，对受污染耕地实施种植结构调整、钝化修复等措施；规范建设用地土壤污染状况调查与风险评估，重点管控工业遗留地块、矿区周边等区域，实行建设用地土壤污染风险管控和修复名录动态管理。推进治理修复，针对重点污染地块，因地制宜实施治理工程，优先保障耕地和人居环境敏感区域修复；建立土壤污染治理修复效果评估机制，强化修复过程环境监管，确保治理成效稳定可持续。夯实监管基础，构建“县—乡—村”三级土壤环境监管网络，提升土壤环境监测预警能力，完善土壤污染防治信息化管理平

台；加强执法监管，严厉打击非法倾倒危险废物、超标排放土壤污染物等违法行为，筑牢净土安全防线。

加强固体废物和新污染物治理。严格落实《固体废物综合治理行动计划》要求，大力推进“无废城市”建设，积极发展循环经济，有效提升固体废弃物的规范化管理和资源化利用水平。开展历史遗留固体废物堆存场所专项整治，摸清全县大宗工业固体废物堆存场所环境管理情况，开展环境风险调查评估；深入推进涉重金属矿山、尾矿库、堆（渣）场、危险废物填埋场等环境安全隐患排查整治，到2030年，全面完成重金属污染风险隐患分级分类整治。强化工业固体废物源头管控和减量，大力推行绿色设计，支持企业改进生产工艺和装备，强化工业生产精细化管控，降低固体废物产生强度，提升工业固废综合利用率。建立建筑垃圾产生、清运、处置全流程溯源台账，从严管控工程建设及拆迁环节固废增量，逐步提升建筑垃圾综合利用率。强化危废监管体系升级，通过物联网、大数据等技术，实现危废从产生到处置的实时监控。强化新污染物治理，开展新污染物调查、评估与筛查监测，加强协同治理与全过程环境风险管控，健全环境风险管控体系。

第三节　加强生态系统保护和修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，聚焦流域治理、沙化防治、矿山修复、林草保育四大重点，统筹生态保护、修复治理与功能提升，全面提升生态系统多样性、稳定性、持续

性，构建全域生态安全格局。

推进自然保护地体系建设。进一步加强自然保护地规范化管理，严格监管各级各类自然保护区和地质公园内修筑各类设施，巩固自然保护地建设成效。做好自然保护地整合优化批复落地后总体规划修订、勘界立标等相关后续工作，巩固自然保护地划定成果。持续开展自然保护地保护与修复工作，加强各保护地生物多样性监测、野生动植物保护、自然遗迹保护。

加强区域生态修复和建设。深化矿山生态修复治理，针对铁路、公路沿线及生态敏感区的历史遗留废弃矿山，分类开展精准修复，鼓励企业、合作社通过土地流转、碳汇交易参与修复，到2030年，重点区域植被覆盖率提升至60%以上。加强河流综合治理与保护修复，持续推进河湖“清四乱”常态化、规范化，实现主河槽无重大阻水隐患，针对羊肠子河等易反弹河段，健全垃圾常态化清理机制。衔接东北黑土区侵蚀沟综合治理工程，重点治理新城子镇等区域侵蚀沟。强化东台子水库流域、巴尔汰河流域水源涵养能力建设，提升河道自净能力与生态缓冲功能。加强湿地系统保护修复，严格执行《林西县湿地巡护管理制度》，构建覆盖内陆滩涂、河流水面、水库坑塘等全类型湿地的监管网络，借助围封保护、栖息地打造等举措，有效遏制开垦排干、违规占用等行为，全面提升湿地涵养水源、维护生物多样性的功能。科学推进防沙治沙，紧抓“三北”工程六期实施窗口期，推进赤峰市西北部科尔沁沙地综合治理后期工程，提升林草植被盖度。推进非沙化区域国土绿化，实施人工造林种草、封育修复、退化林

分改造等措施，增强水源涵养与水土保持功能。到2030年，全县森林覆盖率达到47.5%以上，如期完成“三北”六期任务，达成治理非沙化土地2万亩、巩固提升1.6万亩的规划目标。

强化生物多样性保护恢复。优化生物多样性保护空间布局，重点保护大冷山森林公园、西拉沐沦河流域东台子水库等野禽及野生动植物重要栖息地，完善栖息地保护设施，加强对迁徙通道和重要栖息地的生态修复，建立生态廊道，拓展生物栖息地范围，促进物种迁徙和基因交流。持续推进城市生物物种资源普查，加强乡土植物种质资源保育繁殖基地（苗圃）建设，提高乡土植物苗木自给率，降低外来入侵物种传播风险。加强生物多样性监测预警，在重点栖息地布设监测站点，运用红外相机、无人机等技术手段，对野生动植物生存状况进行常态化监测，及时发现和处置威胁生物多样性的风险因素。深化生物多样性保护宣传教育，通过开展主题宣传活动、发布科普知识等方式，增强公众生物多样性保护意识，营造全社会共同参与的良好氛围。

第四节　全面促进绿色低碳转型发展

立足本地资源禀赋与产业转型需求，深入实施节能降碳改造，完善碳排放统计核算体系，强化对重点行业和企业的碳管理，确保在经济增长同时实现安全、有序降碳，确保如期实现2030年前碳达峰目标。

全面落实碳排放双控制度。落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。实施区域碳考核、行业碳管控、企业碳

管理、项目碳评价、产品碳足迹“五碳协同”管理机制，推动实现煤炭、石油消费达峰。按要求开展碳排放统计核算、碳排放标准计量认证体系建设。梳理重点排放企业清单并实行动态管理，建立重点企业碳排放报告制度，实行企业碳排放账户管理。根据全国碳交易市场建设统一部署，落实碳排放权交易、自愿减排交易制度，严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度。依托自治区绿电直连政策，加快实施新增负荷绿电直供、存量负荷绿电替代，推动零碳低碳试点示范建设，建设零碳园区、零碳工厂。

推进重点领域绿色低碳转型。紧扣节能降碳主线，同步推进用能结构优化，深耕工业、能源、交通运输、城乡建设等重点领域，全面提速绿色低碳转型进程。严格控制煤炭消费总量，推动工业存量项目节能降碳改造，实施清洁能源替代，加快风能、太阳能等可再生能源项目落地，提升全县清洁能源使用占比。推动清洁能源在公共交通、物流运输、市政建筑等领域应用，深入农林废弃物回收和资源化利用。到2030年，力争获国家级及自治区级绿色工厂的企业达10家以上，全县城镇规划区内新建绿色建筑占比达到100%。推广绿色低碳生活方式，开展绿色机关、绿色家庭、绿色社区、绿色商场等创建行动，推动形成简约适度、文明健康生活风尚。

推动资源节约集约利用。全面落实节约战略，以节能、节水、节地为核心抓手，系统提升资源利用效率。严格节能审查，坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马，对新（改、扩）建“两高”工

业项目实施碳排放等量或减量置换。加强大宗固体废弃物综合利用，提升冶炼渣、尾矿、建筑垃圾综合利用能力。扎实推进节水行动，落实“四水四定”政策，严格用水总量和强度双控制，以农业节水为重点，推广适水种植、抗旱技术及灌区节水改造，积极推进生态节水，着力用好非常规水，加强再生水、矿井水及雨洪资源化利用，到2030年再生水利用率力争达到65%以上。严格控制城市开发边界，优化内部空间布局，推广混合功能与紧凑开发模式，聚焦存量挖潜，盘活低效闲置用地，着力提升土地利用强度和综合效益，开展全域土地综合整治试点。

专栏1 美丽林西重点项目
污染防治攻坚项目：林西县建筑垃圾消纳场及一般工业固废填埋场建设项目、受污染耕地土壤安全利用项目 **生态保护修复项目：**赤峰市西北部科尔沁沙地综合治理项目（2026-2028）、西拉沐沦河生态保护修复工程、嘎斯汰美丽河湖建设项目

第五节 推动生态产品价值实现

以创建国家生态产品价值实现机制试点为目标，积极探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，推动生态优势转化为发展优势，让良好的生态环境成为县域高质量发展的支撑点和人民幸福生活的增长点。

全面摸清生态底数，夯实生态产品价值实现基础。建立生态产品信息普查机制，全面调查、准确掌握县域内各类自然资源资产与生态产品的数量、质量、分布、权属等基础信息，形成县级生态产品目录清单与数据库。深化生态产品价值核算和结果运用，在市级“全空间、全指标、全周期、全口径”评估体系框架下，组织开展县级生态产品总值（GEP）核算。

强化生态产品价值实现保障，加大绿色金融支持力度。在授信政策、资源配置、审批流程等方面对生态产品价值实现项目给予倾斜支持。不断提升绿色金融服务质效，支持引导银行机构运用绿色信贷产品服务支撑清洁能源、生态修复、生态旅游、绿色农业、林业碳汇等重点领域发展。健全生态产品保护补偿机制，积极争取中央和自治区财政生态转移支付支持。

促进重点领域生态产品价值实现。围绕森林草原、荒漠等重点领域，科学规划林下经济与沙地产业，发展林下种养、森林康养、特色种植、生态旅游等业态，推动生态治理与产业发展深度融合。巩固森林、草原、湿地等生态系统固碳能力，实施国土绿化和森林质量提升工程，增加碳汇增量。探索林业碳汇等生态产品价值实现机制，促进生态效益向经济效益转化。

第五章　构建现代化产业体系，夯实县域经济根基

立足林西资源禀赋和产业基础，全力完成“5325”行动计划，聚焦农畜产品精深加工、矿业冶金、新型化工、新能源、文化旅游“五大”产业，接续实施“工业再倍增”行动和文旅突破行动，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建特色鲜明、优势突出、竞争力强的现代化产业体系。

第一节　做强农畜产品精深加工业

大力发展农畜产品精深加工，延伸产业链、提升附加值，推动主导产业从初级产品供应向高价值产品输出转型，构建“加工引领、配套完备、品牌支撑、集群发展”的农畜产品加工体系。到2030年，主要农畜产品加工转化率达到85%以上。

大力发展果蔬菌加工。聚焦林果、蔬菜、食用菌三大类，以产业链延伸、技术升级为核心抓手，推动果蔬菌加工产业向规模化、标准化、高附加值方向转型。拓展林果深加工产业链，规划建设集“冷储－加工－包装”于一体的林果深加工产业园，重点引进FD冻干、果汁浓缩等先进加工技术，开发果脯、冻干果脆、NFC果汁等高附加值产品，增强林果加工产品市场竞争力。做强蔬菜精深加工产业，依托设施农业优势，升级十二吐番茄产业园加工配套设施，引进净菜加工、真空冻干、酱腌制品等标准化生产线，开发番茄红素提取物、番茄汁、彩椒酱、即食蔬菜脆片等

多元化产品，延伸蔬菜加工价值链条。以“林西花菇”全国名特优新农产品为核心，推动食用菌产业向工厂化、周年化、品牌化发展，引进食用菌深加工生产线，开发香菇干品、香菇酱、即食零食等系列产品，进一步提升食用菌产业综合效益。

大力发展粮油糖料加工。聚焦玉米、甜菜、杂粮杂豆三大粮油糖料品类，推动加工链条纵向延伸。培育玉米深加工企业开发饲料、淀粉、玉米胚芽油等产品，支持饲料企业扩能，深化“企业+合作社+农户”订单模式，实现优质饲用玉米就地转化增值。延伸“制糖+副产品”全产业链，升级智能化制糖工艺，推进糖蜜、甜菜粕高值化利用，开发酵母、有机肥等产品，构建循环经济发展模式。推进杂粮杂豆深加工项目建设，引进先进技术，开发杂粮复合粉、即食杂粮粥、杂粮代餐棒等方便化、功能化产品，拓展杂粮预制菜、杂粮饮品等新赛道。

大力发展道地药材加工。支持现有企业扩能升级，建设产地趁鲜加工园区、萃取及饮片制剂生产基地，重点引进中药配方颗粒、提取物生产企业；聚焦药食同源方向，研发药膳食材、保健茶饮等产品，推动产业向食品、保健品、日化品领域延伸。完善中药材产业配套体系，建设专业仓储中心及冷链设施，依托新城子中药材交易市场构建“线上交易+线下仓储+物流配送”一体化服务体系。

大力发展畜牧产品加工。以肉牛、生猪、肉羊为主导，构建多品类协同、全链条升级的畜牧产品加工体系。引导牛肉干加工企业开展技术改造和 QS 认证，推广人道屠宰、肉后成熟等先进

技术，开发冷鲜肉、原切牛排、牛肉预制菜、休闲熟食等系列产品。深化副产品梯次利用，研发牛骨素、血浆蛋白、硫酸软骨素等高端基料及衍生产品。开发冷鲜肉分割、猪肉预制菜、香肠腊肉等产品，推动生猪养殖、加工、销售环节高效衔接，保障本地及周边市场供应。以十二吐乡绒山羊基地为核心，推动绒山羊产业集约化发展，延伸羊毛加工链条，探索毛绒制品初加工与精深加工结合模式，提升产品附加值。

完善配套支撑体系建设。统筹推进农畜产品专用保鲜库、气调库、冷链运输车辆等设施建设，整合形成“产地预冷+冷链运输+冷库存储+终端配送”全链条冷链网络，重点升级新城子果蔬、中药材等产区冷链设施，培育 3-5 家核心冷链企业，深度融入赤峰市农产品冷链服务体系。健全全产业链质量追溯体系，将加工环节全面纳入追溯范围，规范原料采购、生产加工、产品检验、包装销售等各环节记录，实现农畜产品“来源可查、去向可追、责任可究”。推进电商物流升级，建设县域电商共享云仓，培育直播电商等新业态。支持企业参加国内外高端展会，依托林西县电子商务线上交易市场及主流电商平台搭建农畜产品专场，重点拓展京津冀、长三角高端市场，推动农特产品电商化转型。

推动产业集群高质量发展。加大招商引资力度，着力引进加工能力强、销售渠道广的企业落户三产融合示范园区，推动加工企业集群化、规模化发展，到 2030 年，力争园区内农畜产品深加工企业达到 30 家以上。持续打响“佰惠生”“锦绣大地”“喜农夫”“天拜山”“恒丰绿谷”等本土品牌，全面提升品牌影响

力与市场竞争力。深化生产、供销、信用“三位一体”综合合作实践，依托京蒙协作机制强化与北京等地的市场对接，推动“林西好物”实现品牌化、市场化发展，形成品牌聚合效应。

专栏 2 农畜产品精深加工重点项目
果蔬菌加工项目：新城子镇水果罐头加工项目、番茄果酱果汁加工项目 **粮油糖料加工项目：**官地镇玉米压片项目、马铃薯淀粉和薯条深加工项目、杂粮主粮化加工基地建设项目、甜菜副产物综合回收利用项目、半干酵母生产线建设项目、年产 2 万吨酵母抽提物扩建项目 **道地药材加工项目：**林西县三产融合示范园区中草药交易市场建设项目 **畜牧产品加工项目：**肉业提档升级项目、大井镇设施渔业加工项目 **配套支撑项目：**新林镇新合村仓储物流集散中心项目（电商）、新林镇设施园区初选分拣冷链物流新建项目

第二节　转型提质矿业冶金产业

统筹资源保护与开发，持续在探矿增储、矿权整合、资源开发、育企延链上集中发力，构建“探、采、选、冶、加、循”全链条产业体系，着力打造再生资源精深加工产业集群，推动多金属冶金基地向新材料基地转型。到 2030 年，力争培育形成铜、钼、锡 3 个百亿级冶金产业集群，力争规上工业实现产值 350 亿元以上。

推动矿业转型升级。以“探矿增储、延链提效”双轮驱动，

围绕铜、锡、钼、铅、锌、银、萤石等重点矿种，全力推动矿业开发模式向“绿色化、高端化、链条化”跃升，构建具有核心竞争力的矿业经济体系。**深化矿产资源勘查。**实施新一轮找矿突破行动，加快推动全县矿产资源大起底，聚焦铜、锡、钼等优势潜力资源，开展重点区域地质勘查、老矿山攻深找盲，新增资源储量与勘查面积。到2030年，新增中型以上矿产地10处以上，新增有色金属资源储量2500万吨，非金属资源储量1200万吨。**规范探矿权市场化工作。**加强找矿成果转化，力争“十五五”期间10个项目成果转化为可出让的探矿权。拓宽空白区探矿权区块出让来源，对于符合条件的矿业企业，充分利用国家关于深部勘查无需办理深部探矿权的政策红利，以协议方式出让探矿权，鼓励矿山开展探矿增储工作。**推进矿产资源整合。**持续推进矿产资源优化整合，通过股权收购、市场置换、兼并重组、技改升级等方式整合分散矿权、淘汰落后小矿，推动优质资源向优势企业集中，提升资源开发效率与集约化水平。到2030年，大中型矿山比例提升至30%以上。**加快矿产资源开发。**立足铜、锡、钼、铅、锌、银及萤石、硅石、石灰石等资源开发利用，进一步优化采选产业布局，加快具备条件的采选项目落地实施。强化企业科技创新攻关，突破多金属综合回收、尾矿再选等关键技术，提高资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加快萤石资源整合，推进“矿化一体”发展，深化萤石采选与氟化工上下游协同，完善利益共享机制。到2030年，有色金属采选能力突破350万吨/年，萤石产能达到200万吨/年。**开展绿色矿山建设攻坚。**推广节能

开采、无废工艺及智能监测技术，对老矿山实施技改升级，进一步提高矿产资源开发三率指标，对不符合绿色矿山标准的矿山依法逐步退出市场，到2028年，持证在产大中型以上矿山绿色矿山占比达到80%，到2030年，持证在产矿山绿色矿山占比达到100%。

专栏3 矿业重点项目
矿产资源勘查项目：八家及北山铍多金属探采项目、哈什吐东梁铜钼矿探采项目、支沟铜多金属探采项目、七一外围萤石探采项目、黑山头银多金属探采项目、琥珀南沟萤石探采项目 **矿产资源整合项目：**下账房黑山嘴银锡矿盘活重组项目、曹家屯铜钼矿资源整合、大井子矿区铜矿资源整合、边家大院银铅锌矿资源整合 **矿产资源开发项目：**80万吨/年铜铅锌多金属采选扩建项目、西石匠山铜多金矿年产矿石150万吨选矿厂建设项目、萤石日1500吨选厂项目、大坝东沟铅锌银矿开采项目、玄武岩矿建设项目、小北沟矿区锌多金属矿开发项目 **绿色矿山建设项目：**水头矿区萤石矿绿色矿山项目、姜家沟绿色矿山建设项目、小北沟锌多金属绿色矿山建设项目

推动冶金产业提质增效。依托铜锡钼锌多金属资源禀赋与现有“采选冶加循”产业基础，稳定现有冶金产业产能，推动产业链价值链延伸，打造“多品种+低碳化+循环型+高端化”特色冶金产业集群。**培育百亿级铜产业集群。**支持企业实施技术改造升级，保障现有粗铜产能稳定释放，推动电解铜项目落地投产，拓展铜杆、铜线、铜箔、铜合金等精深加工产品，强化铜及稀贵金

属回收能力，推动铜冶炼与化工、建材等产业耦合发展，实现硫酸等副产品就地转化，就地配套，适时推动铜产业的“智改数转”。**培育百亿级钼产业集群。**实施钼业技改扩能项目，推动 2 万吨钼铁项目建设，开发钼丝、钼基复合材料等高附加值产品，拓展新能源、高端制造应用场景，联动固废综合利用项目实现冶炼废渣资源化及铼金属等重要的战略性金属回收，配套绿电降低碳足迹，联合科研机构突破高纯钼粉制备技术，构建“冶炼+深加工+循环利用”完整生态。**培育百亿级锡产业集群。**巩固长江以北地区最大的锡冶炼基地，扩大精锡冶炼能力，重点开发电子级锡焊料、锡基合金材料，拓展锡化工产品，对接新能源、电子制造等高端市场。**推动铅锌银等产业全面发展。**以稳定现有冶炼规模为基础，推动铅锌银矿技改扩能项目投产、含锌再生资源回收利用项目建设，强化铋、锗、铟等稀散金属回收利用，积极谋划承接铅、锌、银等有色金属冶炼产业链延链、补链、强链项目，发展高纯度金属、合金材料、精密元器件等高端产品，着力塑造铅锌银产业高端化、智能化、绿色化发展新优势。到 2030 年，力争冶金产业产值突破 300 亿元。

专栏 4 冶金产业重点项目
铜产业项目：有色金属废料综合回收利用项目 **钼产业项目：**年产 2 万吨钼铁建设项目 **锡产业项目：**2 万吨精锡冶炼扩建项目、锡化合物深加工项目、锡合金深加工项目

铅锌银等产业项目：10 万吨/年活性氧化锌项目、含锌再生资源回收利用项目、低碳钢丝热镀锌铝生产线项目、20 万吨/年镍镉电池、含镍废物及稀贵金属综合利用项目

固废资源回收利用项目：15 万吨铜锡资源综合回收项目、冶金废弃物冶金渣减量化绿色化处理项目、尾矿渣综合回收利用项目、有色金属固废资源综合回收利用项目、有色金属废料综合回收冶炼二期项目、年处理 20 万吨冶炼废渣中多金属综合回收利用项目

第三节　培育壮大现代化工产业

以绿色低碳、科技赋能、循环高效、链条完整为核心导向，依托自治区 D 级化工园区平台与有色金属冶炼产业基础，打造蒙东地区重要的精细化工、氟化工、硫酸化工产业集群，建设现代化工产业园赤峰北部新型化工产业增长极。到 2030 年，现代化工产业产值突破 20 亿元。

构建高端化氟化工产业体系。强化资源保障能力。整合县域及周边萤石资源，实施现有企业技改扩能工程，建 50 万吨/年萤石精粉生产基地，保障氢氟酸等基础原料稳定供应，推动无水氢氟酸、二氟乙烷等基础产品产能提升至 10 万吨/年。**推动产业链高端延伸。**聚焦含氟精细化学品和高分子材料两大方向，重点发展含氟医药中间体、含氟农药中间体、电子级氢氟酸等高端产品，布局聚四氟乙烯、聚偏氟乙烯等含氟高分子材料项目，拓展在新能源电池、半导体、环保等高端领域的应用，打造蒙东氟化工高端制造基地。**提升绿色发展水平。**引进干法氟化铝、氟聚物改性

等先进绿色生产技术，建设氟化工“三废”资源化利用中心，实现氟石膏、含氟废水100%综合利用，推动氟化工产业绿色低碳转型。

培育特色化精细化工产业。做强医药化工板块。保障医药中间体项目满负荷生产，延伸发展抗生素、抗病毒类高端医药中间体，建设绿色医药化工中试基地，引进生物催化、连续流反应等绿色工艺，打造蒙东地区重要的医药化工示范基地。**发展化工新材料。**聚焦电子信息、新能源等新兴产业需求，重点发展光刻胶、电子级硫酸、电子级双氧水等电子化学品，推进电解液添加剂项目扩能增效，布局光伏封装材料、有机硅密封胶等新能源配套材料，提升产品附加值。

打造高值化硫酸化工产业。推动产业链高端延伸。在现有20万吨/年硫酸深加工产能基础上，进一步拓展高端硫酸产品体系，重点发展电子级硫酸、试剂级硫酸、食品级硫酸等高端精制硫酸产品，配套自治区半导体、新能源电池、食品加工等新兴产业需求。延伸发展硫磷化工、硫酸盐化工产业链，布局湿法磷酸、磷酸一铵、高效硫酸镁、硫酸铝等产品项目，构建“硫酸-磷化工-农用化学品”“硫酸－硫酸盐－新材料”两条核心产业链。**构建循环协同体系。**推动硫酸化工与冶金、农业、新能源产业深度耦合，形成“冶炼烟气-制酸-余热发电－化工产品”“硫酸-磷肥-农用化学品-农业废弃物回收－生物质化工”的闭环循环链条；建设硫酸化工副产物综合利用中心，实现硫酸生产过程中产生的硫铁矿渣、磷石膏等固废100%综合利用，用于生产建材、

道路基层材料等产品，提升资源综合利用效益。

专栏 5 新型化工产业重点项目
氟化工项目： 10 万吨/年电子级氢氟酸项目、年产 2 万吨二氟一氯乙烷（R142a）、1 万吨偏氟乙烯单体（VDF）、1 万吨聚偏氟乙烯（PVDF）项目、年产 2 万吨无机盐项目、10000 吨/年电解氟化系列产品生产加工项目、高端含氟新材料产业园项目 **精细化工项目：** 光引发剂二期项目 **硫酸化工项目：** AR、GR 级硫酸生产项目、硫酸系统能力复核与提升技术改造项目、年产 20 万吨硫酸镁生产项目

第四节　加快发展新能源产业

立足“生态优先、绿色发展”导向，抢抓国家能源结构转型和自治区打造氢能产业先行区战略机遇，探索“新能源+”模式，推动新能源产业从单一发电向全产业链延伸，加速形成“以新促新”产业新业态，着力打造内蒙古新能源多场景应用转化基地、氢基能源综合产业基地、蒙东地区绿色能源综合应用先行区。

推进风光资源规模化、高品质开发。打造集中式风光基地。落实自治区新能源基地升级工程，聚焦规模化开发，重点开发五十家子东敖包孤榆树片区、统部小井子边墙梁片区、官地王家沟片区、新城子东台子水库片区四大重点片区，加强与大唐、国能龙源、中煤等大型能源企业合作，统筹规划百万千瓦级大型“风光储”一体化基地。优化风机、光伏组件选型，推广高效利用技术，提升风电、光伏年利用小时数，提高资源开发效率。**推动生**

态友好型开发。严格落实国土空间规划，坚守生态保护红线，依托浑善达克绿电外送通道，布局防沙治沙和风电光伏一体化工程，依托防沙治沙一体化项目经验，将光伏开发与矿区废弃地生态修复相结合，利用采矿废弃地、排土场和沉陷区建设大型光伏电站，盘活受损土地，打造“新能源+生态治理”示范工程，实现能源开发与生态修复双赢。到2030年，新能源装机容量达到300万千瓦。

推动新能源与特色产业融合发展。加快绿电直供体系构建，打通输送、匹配、使用全链条，力促新增新能源重点转向以绿电直连为代表的市场化消纳模式，重点推动全额自发自用、绿电直连新能源项目落地。**推动新能源与冶金融合。**积极落实自治区冶金行业绿色低碳转型要求，聚焦铜钼锡铅锌银等主导冶金产业，建立“风光绿电+独立储能”直供机制，推动企业与区域风光基地、独立储能电站签订中长期绿电直供协议，优先保障冶炼环节绿电供给，借鉴国内铅锌冶炼企业“光伏直供+分布式”储能示范经验，降低峰期用电成本与化石能源依赖。以含锌再生资源回收利用项目为抓手，配套建设分布式光伏与储能设施，构建“再生回收—绿色冶炼—余热利用”闭环体系，打造蒙东地区“新能源+再生冶金”示范标杆。**推动新能源与化工融合。**优化新能源化工融合空间布局，统筹风光资源富集区与化工园区规划衔接，配套建设绿电直供化工企业的输电通道，以新能源电力驱动精细化工生产，推动化工产业低碳升级。**推动新能源与智算融合。**加快开银蒙东智算中心项目建设，科学有序扩容高密机柜规模至2

万个以上，升级全光无损组网技术，依托风光资源及临近京津冀区位优势，打造蒙东地区首个“绿电+算力”示范基地，承接东部地区算力溢出需求，推动算力服务与有色金属冶炼、农畜产品精深加工等本地产业数字化转型深度结合，培育数据标注、算力运维等配套业态。**推动新能源与氢能融合。**围绕林西绿氢及绿色燃料管道枢纽定位，借助东台子周边新能源、水等资源富集优势，实施阿鲁科尔沁-宁城绿氢管道项目（林西段），打造自治区氢基能源综合产业基地。加快培育“新能源+氢基绿色燃料”，全力推进中煤风光制氢一体化项目满产运营，推动绿氢耦合煤化工取得突破性进展，探索“绿氢+生物质”协同制甲醇技术产业化路径，试点绿色合成氨项目，拓展绿氢、绿氨、绿醇在化工、冶金、火电、交通、航空、海运等重点领域的规模化应用，逐步构建氢能应用场景体系，融入赤峰市千亿级氢能产业链。

布局新能源关联制造和服务业。培育装备制造与运维产业。推动已投产的风机塔筒项目扩能升级，延伸发展风电整机及齿轮箱等核心零部件、高效光伏组件、储能电池及管理系统，依托风光制氢项目布局电解水制氢、储氢运氢装备、绿色甲醇生产装备等设备研发制造。围绕风光氢储产业链，引进光伏组件、风机、储能电池等装备制造企业，建设区域性新能源装备制造基地。培育智能运维产业，组建专业运维团队，推广远程监控、智能巡检技术，提升新能源项目运维效率，降低运维成本。**打造产业集群载体。**优化林西工业园区产业布局，完善水、电、路、气等基础设施，打造新能源产业集聚区，构建“风光装备+储能装备+氢能

装备”特色产业集群。推动产业链上下游企业协同发展，培育专精特新企业，形成“发电－储能－装备制造－应用”全链条产业生态，提升产业集聚效应。

专栏 6 新能源产业重点项目

新能源装机项目：防沙治沙一体化工程 30 万千瓦风光治沙项目、蒙东林西县一期 30 万千瓦防沙治沙一体化项目 220 千伏送出工程

绿电直连项目：3.125 万千瓦全额自发自用新能源项目、5 万千瓦绿电直连项目

新能源与产业融合项目：15 万千瓦工业园区绿色供电项目、风光制氢一体化项目、风光制氢醇一体化项目、赤峰北部煤制天然气耦合新能源基地项目

新能源装备制造项目：风电塔筒生产建设项目、风机塔筒等水泥构件项目、高效光伏组件建设项目

新能源基础设施项目：阿鲁科尔沁-宁城绿氢管道项目（林西段）

第五节　全面建强文化旅游产业

立足“兴安南麓▪百里画廊▪草原首驿▪多彩林西”战略定位，聚焦“306 百里风情线”重点区域，做优“百日西游季”特色品牌，着力打造“双百”时空休闲目的地，争创区域文旅产业升级的示范样板。到 2030 年，力争实现旅游人次 240 万人次，旅游收入 16.8 亿元，构建文旅体农商深度融合、业态多元协同、服

务品质优良的全域文旅发展新格局。

筑强“百里风情线”，构建全域文旅发展格局。重点攻坚“一湖一馆一山一谷一草原”核心景区提档升级。西拉沐沦湖生态休闲旅游度假区重点推进“沐沦湾”与“祖母山”两大核心项目建设，同步启动“草原露营、部落探秘、水谷乐园、沙丘运动、特色小镇、旅游集散”六大功能片区的开发，初步建成功能完善、业态丰富的自治区级草原湖泊型旅游目的地；福山生态旅游区持续丰富业态，深挖福文化内涵，配套康养研学设施，建设“文化博览、沉浸体验、祈福互动”等多功能福文化体验馆，打造北方权威福文化主题体验地标与研学教育基地；花楸谷强化生态保护，打造地景生态长廊，构筑大兴安岭南麓特色生态幽谷；大水牧场以轻建设为空间基础、以角色与仪式为体验引擎，打造参与型、沉浸式草原旅游目的地。同时在“306 百里风情线”沿线建设综合驿站 10 处，覆盖游客休憩、餐饮住宿、车辆补给、旅游咨询、文化展示、农产品展销等核心需求，打造林西文化传播窗口和旅游消费新场景。到 2030 年，将林西县打造成为蒙东地区文旅体农商融合先行示范区。

做优“百日西游季”，激活文旅消费市场活力。丰富活动内容供给。以“西游季”系列活动为核心载体，拓展活动场景与业态，持续举办西拉沐沦大河英雄会、悦动林西体育文化季、乐享林西丰物季、多彩林西研学季、山河共舞音乐季等系列活动，打造夏秋“百日西游季”特色活动品牌。深化“产业+文旅”业态融合。打破产业边界，通过要素重组与场景创新，构建“以文塑

旅、以旅兴商、以商促农、体旅联动”的产业生态。创新推出多条研学旅行精品线路，将文化资源、农业资源、体育赛事转化为可体验消费的旅游产品，实现文化传承、生态增值与群众增收的统一。强化消费场景营造，推动赤峰市文创产品与本地优质农牧产品、文创产品集中销售，激活夜市经济活力，培育多元化消费场景，提升游客消费体验。

深化品牌打造，提升林西文旅核心竞争力。构建多层级品牌体系。全力打造“百里风情线、百日西游季”双百核心品牌，深度融入全市“周末到哪疯，一站到赤峰”“旅游到赤峰，愉快又轻松”城市旅游宣传矩阵。**优化全域营销推广。**制定全方位、多层次宣传推广计划，整合线上线下渠道，搭建基于微信公众号、小程序的智慧旅游公共服务平台，提供一站式便捷服务；与本地名人、知名博主深度合作，定制创意营销方案，持续制造话题热点。深化区域战略合作，全面融入内蒙古“大尺度”区域旅游布局，加强与京津冀、东三省协作，建立客源互送、政策互通等常态化机制；联合周边盟市旗县推出景区联票、线路联推等举措，构建区域文旅共同体。**提升旅游服务品质。**围绕“吃住行游购娱商研学”全要素保障，补短板、强弱项；鼓励宾馆智能化、特色化升级；推广“林西驿”放心消费示范品牌，通过动态准入、年度复核、红黄牌预警、退出摘牌，达标复入的全流程闭环“进出”机制持续优化，实现有进有出、优胜劣汰，保障品牌含金量；融入文旅数字化平台，催生数字文创、云旅游等新兴业态，依托大数据实现文旅资源精准管理，提升服务响应能力。

专栏 7 文化旅游产业重点项目
“双百”项目：林西县西拉沐沦湖生态休闲旅游度假区建设项目、大水波罗白马牧场农文旅融合项目、大水波罗黄花洼“四季牧歌”旅游区建设项目、大水波罗黄花洼旅游区二期建设项目、官地镇沿查干木伦河农文旅融合带、官地查干木伦河田园文旅综合体、林西县林西镇三产融合区农旅体验园建设项目、大营子乡农文旅融合基地建设项目 **品牌项目：**五十家子镇草原驿站项目、306 百里风情线宣传导视项目

第六节　夯实园区基础支撑能力

瞄准园区基础配套短板，精准谋划实施载体提升行动，全力夯实园区产业发展根基，持续增强园区承载能力。

推动赤峰林西工业园区提档升级。坚持重点产业和重点企业集中进园、集约节约、集群链式发展，逐步完善赤峰林西工业园区基础设施，不断健全自来水、中水、软化水、蒸汽、污水、道路、通讯、电力等保障要素，配套建设与园区未来发展规模相适应的危废渣场、固废渣场、污水处理厂，探索实施“园区＋公司”模式，启动冶金新区建设，不断提高园区服务保障能力。持续推进赤峰林西工业园区高质量发展，以本地资源为基础，以市场需求为导向，以自主创新和技术改造为动力，构建规模化、区域化、专业化、循环化的产业体系，完成赤峰林西工业园区调区扩区工作，启动冶金新区基础设施建设；完成二类园区晋升认定工作，全力迈入自治区一类园区行列。

加快赤峰低碳经济开发区建设。以能源化工、风光制氢、煤化工、新型化工、新材料产业为主攻方向，协调市级部门开展赤峰低碳经济开发区产业规划、城镇开发区调整、水资源论证、安全评价、环境影响评价等审批要件前期手续办理，解决要素保障问题，为项目落地提供良好环境。稳步推进开发区基础设施建设，系统完善水、电、路、气、暖、通讯及污染物集中处理设施网络，配套建设专业化、集约化的危固废渣场及资源化利用设施，着力提升污水处理与中水回用能力，构建高效循环的公用工程体系，以满足新型化工、新材料等产业发展需求。

专栏 8 园区重点基础设施项目
工业园区：赤峰林西工业园区市政道路及配套基础设施项目（三期）、赤峰市碳硅产业园基础设施建设给排水管线项目、赤峰市碳硅产业园道路建设工程经一路、纬一路公路项目、林西县工业园区道路及管线基础设施配套建设项目、赤峰林西工业园区食品园区供水管网项目、赤峰林西工业园区东台子园区供水管网项目、国资公司 10000 立中水回用扩能工程 **低碳经济开发区：**赤峰市低碳经济开发区基础设施建设项目

第六章　提升农牧业现代化水平，加快推进乡村全面振兴

坚持把解决“三农”问题作为工作重中之重，深入实施乡村振兴战略，锚定国家乡村振兴示范县和农业现代化示范区建设目标，以“五化”为引领，聚焦“三农”重点领域，着力筑牢产业根基、建设宜居宜业和美乡村、促进农民增收赋能，推动农业农村高质量发展。

第一节　提升粮食和重要农产品生产水平

践行大农业观、大食物观，推进农林牧渔协同发展，强化产能提升、设施改造、产业配套协同发力，全面夯实农业生产根基，推动农产品产量质量双提升，筑牢区域重要农产品供给屏障。

全方位筑牢粮食安全根基。严格压实粮食安全党政同责与“米袋子”保供责任，强化耕地保护和粮食安全责任制考核刚性约束，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，紧扣新一轮千亿斤粮食产能提升行动部署，推进玉米、大豆单产提升项目 30 万亩以上，实施高产示范创建，推动粮食亩均产量提升 15%以上。高质量推进高标准农田建设，整合碎片化地块，配套完善水利、路网、电力及防护工程，推广高效节水滴灌、智能水肥一体化技术，开展土壤肥力改良，分区分类开展盐碱地及后备耕地综合治理，年均实施保护性耕作及深松免耕 40 万亩以上，确保符合条

件的永久基本农田全部建成高标准农田，完成盐碱化耕地治理1万亩。加强粮食收储设施建设，全面保障粮食收储安全。“十五五”期间，力争粮食播种面积稳定在76万亩以上，粮食产量达到7亿斤以上。

提升设施农业质效。以提质增效为核心，构建“以食用菌及蔬菜为核心、多品类协同发展”的设施农业发展格局。积极盘活闲置设施资源，推进日光温室、钢构温室、塑料大棚改造升级，规模化发展智能温室，配套安装水肥一体化、自动化温控及卷帘设备，推广宜机化栽培模式，优化棚体结构与种植规范。强化技术集成与应用，深化集约化穴盘育苗、精准水肥管理等技术落地，推广土壤修复、轮作倒茬等综合措施防控土传病害，采用生物防治与绿色防控技术降药减害，提升种植标准化水平。强化主体培育与品牌打造，推动设施农产品提质增效。到2030年，新建改造设施农业2万亩以上。

扩大畜牧养殖规模。提升肉牛产业能级，推动全产业链发展。稳定猪禽基础产能，推进标准化种猪繁殖场改造，加强智能生态养殖小区建设。依托绒山羊优势特色产业集群，强化品种培育与核心育种，完善产业链全环节配套。深化奶业振兴行动，推进奶牛养殖小区扩建，提升规模化养殖与保障能力。推进水产养殖标准化改造，发展设施渔业、全季水产养殖。实施设施畜牧业整县推进项目，在统部镇、新林镇配套建设现代化畜牧设施，完善家畜改良、疫病诊疗、智能化养殖及饲料加工体系，在林西镇、统部镇、五十家子镇建设家畜屠宰与畜产品加工设施，推动畜牧产

品向精深加工转型。全面推广舍饲圈养模式，推进标准化养殖小区规范化建设，完善粪污处理等配套设施，推动分散养殖向规模养殖转化，实现扩群提质协同。到2030年，力争新建改造现代化养殖棚圈10万平以上，绒山羊存栏达到5万只，全县牲畜稳定在138万头只以上，家禽年饲养量稳定在360万只以上。

专栏9 种养领域重点项目
粮食安全项目：高标准农田建设项目、五十家子镇和官地镇盐碱地改造项目、玉米单产提升项目、精品粮仓储物流建设项目、新林镇五星村仓储物流项目、林西镇10万吨杂粮仓储建设项目 **设施农业项目：**大营子乡设施农业智能化建设项目、老虎石沟村设施农业产业园示范基地项目 **畜牧产业项目：**绒山羊优势特色产业集群续建项目、十二吐乡奶牛养殖小区扩建项目、幸福智能生态养殖小区建设项目、标准化种猪繁殖场改造提升项目、官地镇设施渔业建设项目、水产养殖标准化改造项目、年产22万吨饲料厂建设项目、大井镇优质肉牛产业化基地建设项目

第二节　做强做优农牧业产业

聚焦农牧业主导产业，以规模化、机械化、标准化、产业化、品牌化为主攻方向，贯通种植养殖基地、精深加工、终端市场全链条，构建闭环发展体系，推动主导产业提质增效、能级跃升。

推动蔬菜产业提质增效。以设施农业为核心，推行“露棚结合”发展模式，聚焦产业结构优化升级，持续推进设施蔬菜优势

特色产业集群建设。聚焦番茄、彩椒等优势品类，筛选耐密、抗逆优良品种，建设品种试验区，培育突破性新品种。升级十二吐番茄交易市场功能，配套基础冷链仓储设施，推行“订单销售”模式，提升产销衔接效率。实施“新型职业菜农”培育计划，强化主体培育赋能产业发展。依托京蒙协作机制对接北京“菜篮子”工程，打响“林西·红柿”“大营子哈密瓜”等特色品牌，构建多元化、高品质蔬菜供应体系。到2030年，蔬菜种植面积稳定在8万亩左右。

推进林果产业立体融合。稳定现有经济林面积，重点发展沙果、吉红123、锦绣海棠等特色品种。实施林果基地提质增效计划，改造提升低效产园，建设高标准示范基地。推广矮化密植、水肥一体化等先进栽培技术，提高林果单产和品质。培育特色林果业态，推进“两棵莓”（蓝莓、树莓）产业发展，布局红松果林。依托“三北”工程两化奖补政策，打造5000亩红松果高标准林下仿野生中草药示范基地。深化“树上结果、林下种药”立体种植模式，探索“林药”“林菌”“林禽”等林下经济发展新模式。

强化道地药材种质强基。在十二吐乡、新城子镇、新林镇等主产区建设GAP标准化基地，打造覆盖赤北地区、资源最富集、品种最完备的中蒙药材种质资源圃，夯实产业发展基础。优化种植结构，稳定苍术、桔梗、防风、黄芪、黄芩等道地药材优势品种，发展赤芍、白芍、白鲜皮等市场紧缺的特色品种，扩大板蓝

根、枸杞等药食同源品种。在各主产区建设产地初加工中心，涵盖清洗、烘干、切片、包装等环节，推广“合作社+基地+初加工”模式，提升初加工能力。创新“林药+光伏”融合业态，在五十家子光伏治沙项目区探索光伏板下中草药种植。到2030年，力争林药种植达到5万亩以上。

加速肉牛产业全链升级。完善从饲草料种植、良种繁育、标准化养殖、活畜交易到屠宰加工、品牌营销的全产业链条。推进县级肉牛遗传改良中心和核心育种场建设，实施养殖小区现代化改造，推广智慧养殖技术并支持建设智慧肉牛示范牧场。升级北方活畜交易市场，稳固年交易量30万头以上。推动统部镇饲草料交易市场建设，配套建设饲草料应急储备中心。到2030年，力争改良优质高代犊牛10万头以上，存栏突破35万头，规模养殖场600个，养殖户6000户，养殖规模化占比超66%。

擦亮“林西花菇”国家名片。推进“南菇北引”与自主创新，打造中国北方最大草原花菇生产基地，擦亮“林西花菇”国家级名片。支持十二吐乡食用菌基地、官地镇食用菌产业园以及五十家子镇轿顶山、东敖包、小河南3个园区集群化发展。推动现有设施实效化改造升级，强化服务保障。支持企业开展耐寒型珍稀品种选育与推广，规划建设菌种研发中心和菌棒集中生产供应基地。到2030年，栽培面积稳定在5000亩，新增园区10处，年产能达到1.5亿棒，年产值突破6亿元。

深化杂粮杂豆标品提质。依托国家现代农业全产业链标准化

示范优势，发挥旱作农业禀赋，以有机、绿色认证为突破口，打造绿色杂粮特色产业集群，推动产业从“原粮销售”向“健康食品定制”转型。扩大有机种植基地规模，增加品类有机产品认证，夯实优质供应链基础，推广绿色种植技术，强化标准化生产管理，构建覆盖品种选育、有机种植、精深加工、全程可追溯、品牌营销的闭环产业链。到2030年，杂粮杂豆种植面积稳定在25万亩。

构建甜菜产业育苗强链。重点培育适合本地生态、适宜机械化作业的高产高糖品种，建设万亩国产新品种示范基地与现代化甜菜育秧中心。推广高效栽培技术，通过“订单农业+科技服务”的模式，引导企业与种植户签订长期保价订单，配套物联网智慧农业管理系统实现精准水肥管理，稳定种植效益、提升单产和含糖率，贯通“种植—制糖—深加工”全产业链，到2030年，县内甜菜种植面积稳定在4万亩以上。

优化玉米产业种养协同。以稳定产能、节本增效、种养协同为核心，稳定50万亩玉米种植面积，集成推广先进技术，配套全程托管等农业社会化服务，提升规模化、机械化种植水平，推动单产稳步提升。支持玉米风干产业园等产后服务中心的建设运营，推广“籽粒直收+产地烘干”现代化收储模式，规划建设区域性粮食产后服务中心网络，配套烘干、仓储、加工设施，降低储存损耗。深化种养循环发展，扩大青贮玉米种植规模，精准对接肉牛产业饲草料需求，将玉米产业打造为种植业增收“压舱石”和畜牧业发展“保障仓”，实现产业提质增值。

专栏 10 农牧业八大主导产业重点项目
林西县设施蔬菜优势特色产业集群项目、官地镇半拉山村保鲜库项目、“三北”工程两化奖补政策建设项目、大井镇中兴蓝莓产业园、肉牛核心育种场建设项目、林西县肉牛扩群提质项目、肉牛养殖小区现代化能力提升改造、十二吐乡养殖小区提档升级项目、十二吐乡巴吉沟肉牛养殖小区、西山根村肉牛养殖小区基础设施补短板项目、肉牛交易市场提档升级项目、饲草料应急储备中心建设项目、林西县食用菌基地建设项目、新林镇乡村振兴食用菌示范园区建设项目、十二吐乡食用菌生产加工基地建设项目、甜菜新品种育繁推项目，官地镇、大井镇玉米风干项目

第三节　提升农牧业新质生产力水平

立足特色农牧资源禀赋，以全产业链深度融合为核心牵引，强化科技创新赋能，推行生态循环发展模式，着力构建多元化新型农牧业经营体系，全面提升农牧业质量效益和竞争力。

推动全产业链融合发展。全面推进农村一二三产业融合发展，加快构建产加销贯通、农牧文旅深度融合的发展格局。高标准建设三产融合示范园种养示范、农畜产品深加工、产品展销“三大板块”，强化板块协同联动，完善配套服务设施，全力争创国家农村产业融合发展示范园。争创国家级现代农业产业园和农业产业强镇。重点推进农贸市场建设与改造提升，夯实农产品流通基础。深度挖掘玉米皮贴画、红色文化等资源，大力发展“农牧

业+文旅”模式，打造乡村旅游精品线路和特色重点村，拓展采摘、研学、露营等业态，推进西拉沐沦湖北岸现代农业示范基地、农文旅商融合示范基地建设。培育农产品整体品牌，健全农业标准体系，到2030年，持续擦亮“林西草原花菇”“林西草原牛肉”等品牌招牌，新增“两品一标”、名特优新农产品认证12个，绿色有机产品认证达到100个。

强化科技赋能农业升级。推进智慧农牧业发展，推动北斗导航、无人植保等先进技术与农业深度融合，运用物联网、大数据实现精准管理，打造多元智慧农业示范应用场景。深化“五良”融合，推广适配本地的有机旱作技术。健全农业技术推广体系，组织农技人员下沉一线，强化公益性服务功能。深化科企院地合作，因地制宜推广土壤改良、优质肥料、高效节水等先进技术。深入实施种业振兴行动，围绕保种、育种、制种、用种全链条发展，实施种质资源保护利用工程，开展优势特色品种培育，提升良种化水平，落实自治区草品种试验任务，争创国家级华西牛核心育种场。夯实农业生产品种基础。提升农业机械化水平，持续落实农机购置与应用补贴，推广智能农机装备应用，优化农机装备结构，加强高端智能、丘陵山区适用农机装备规模化应用。到2030年，力争农作物耕种收综合机械化率达到91%。

推行生态循环农业模式。推动农牧业面源污染治理，实施化肥农药减量增效，推广有机肥与测土配方施肥，聚焦玉米主粮推广抗除草剂品种，推行病虫害绿色防控与统防统治。着力提升畜

禽粪污资源化利用水平，到2030年实现畜禽粪污资源化利用率达到90%。全面推行农业标准化生产，保障农畜产品质量安全，重点打造绿色有机农产品。推进农业废弃物资源化利用，构建“县－乡－村”三级农药包装废弃物回收网络并推行积分制管理，建设县域残膜资源化利用中心与秸秆综合利用项目园区，争取中央财政支持，加大秸秆饲料化利用力度，建设规模化秸秆燃料化利用主体，到2030年实现加厚高强度地膜全覆盖、全生物降解地膜示范超5万亩、残膜总回收率稳定在85%以上，推广无膜浅埋滴灌12万亩以上，力争秸秆综合利用率突破91%、培育秸秆加工企业3-5家。

构建新型农牧业经营体系。分类加大新型农业经营主体培育力度，重点培育壮大企业、农牧民合作社、家庭农场等核心主体，优化“企业+合作社+家庭农场+农户”利益联结模式，强化联农带农机制建设。积极清理空壳合作社，持续推进市级以上合作社示范社、示范家庭农牧场创建，提升经营主体规范化发展水平。聚焦小农户和重要农产品服务需求，拓展全链条服务体系，涵盖产前良种供应、产中农机耕作、病虫害统防统治等农机服务及托管服务、产后加工仓储服务；完善兽医社会化服务，覆盖疫病防控、畜禽诊疗、免疫接种等关键环节。鼓励村办合作社领办农业项目，通过二次分红机制让群众共享发展成果，促进小农户与现代农业有机衔接。

专栏 11 农牧业新质生产力重点项目
全产业链融合项目：林西镇三产融合示范园区建设项目、西拉沐沦湖北岸现代农业产业示范基地、大营子乡农文旅商融合示范基地建设项目、统部镇水泉村农文旅商融合建设项目、西拉沐沦湖林果产业园项目、五十家子镇九连庄村杂粮市场建设项目、林西县新林镇毡铺村农贸市场新建项目、林西县新林镇农贸市场卫生改造提升项目、统部镇集贸市场提升改建项目 **生态农业项目：**新林镇粪污垃圾资源化综合利用建设项目、新城子镇畜禽粪污资源化利用整镇推进、五十家子镇畜禽粪污收集处理与有机肥生产利用一体化项目、十二吐乡粪污加工项目、林西县废旧地膜回收利用体系建设项目、林西县秸秆综合利用项目 **经营体系项目：**林西县兽医社会化服务项目、林西县五十家子镇五十家子村农业社会化服务建设项目、林西县新林镇畜牧业社会化综合服务项目、统部镇甘珠庙村农机服务队建设项目、五十家子孤榆树安顺家庭农场仓储基地项目

第四节　推进宜居宜业和美乡村建设

深入践行“千万工程”经验，以农村人居环境整治为抓手，补齐基础设施短板，强化乡村治理效能，深化农村改革激活内生动力，统筹推进宜居环境、便利设施、善治乡村协同发展，打造具有林西特色的宜居宜业和美乡村。

提升农村人居环境舒适水平。深入推进“厕所革命”，加快推进户用卫生厕所建设和改造，实施厕所粪污治理，到 2030 年

完成1000户以上改造任务，农村卫生厕所普及率达到60%。全力开展村容村貌整治提升，大力实施乡村绿化行动，充分利用村庄边角地打造“口袋公园”“街角绿地”，提升村庄生态颜值。深入开展村庄清洁行动，集中整治公共空间和庭院环境，规范杂物堆放，营造整洁有序的居住氛围。实施“三线”整治工程，鼓励有条件的村庄实现“三线”入地，彻底改善村庄视觉环境。健全农村牧区人居环境长效管护机制，逐步推动全县农村环境长效管护向规范化、制度化、标准化、专业化转变，切实巩固环境整治成果，持续优化乡村面貌。

连片推进和美乡村示范创建。立足林西多民族聚居、生态资源富集的实际，按照“以点带面、扩面成片、连片成带”思路，坚持县域统筹规划、试点先行引路、连片提质扩面、全域整体提升，合理确定村庄建设重点与优先顺序，分类有序、片区化推进乡村振兴。紧扣“五好两宜”创建标准，推进宜居宜业和美乡村建设，推动村庄形态与自然环境、民俗文化有机融合。持续推进乡村建设行动，聚焦基础设施短板补齐，因地制宜推动城乡供水一体化，加快新一轮农村电网改造，推进有条件地区燃气入乡，推广太阳能、风能、生物质能等清洁能源，加快城镇排水管网向周边村庄延伸；强化农村防汛抗旱等极端天气基础设施建设，筑牢农牧区防灾减灾防线；建立健全农村住房建设质量安全管理制度，切实保障群众居住安全，全面提升农村基础设施完备度和公共服务便利度。

强化乡村治理数字赋能效能。牢村级党组织战斗堡垒，全面

推行村党组织书记“一肩挑”机制，常态化排查整顿软弱涣散村党组织，配齐配强驻村第一书记及工作队，从严抓实村干部日常监管。严格落实“四议两公开”制度，推进村级事务阳光工程落地，推广契合林西实际的清单制、积分制治理模式，依托村级事务“阳光公开”监管平台，实现村务决策、执行、公开全流程透明化。结合林西民俗特色完善村规民约，扎实推进移风易俗，涵养共建共享的文明乡风。以需求为导向推进数字乡村建设，赋能治理效能升级。重点推动5G、千兆光网向乡村及偏远牧区延伸覆盖，持续缩小城乡数字鸿沟。创新“互联网+党务+村务”融合模式，强化智慧群团建设，提升乡村治理智能化水平。

深化农村改革赋能发展。分期有序推进全域土地综合整治试点工作，统筹开展查干沐沦河流域官地镇、五十家子镇、大井镇土地综合整治项目，推进以中心城区为依托的其他乡镇整治任务，通过系统整治优化县域国土空间布局，夯实乡村发展空间基础。持续深化农村土地制度改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点及农村乱占耕地建房住宅类房屋整治试点，深化承包地“三权”分置改革；有序推动农村集体经营性建设用地入市交易，稳慎推进农村宅基地制度改革，积极盘活闲置宅基地、农房及集体建设用地资源，激活农村土地要素活力。深化农村集体产权制度改革，健全县乡两级农村产权流转交易市场体系，规范承包地经营权流转程序，引导发展多种形式适度规模经营。重点推广“一村一块田”半托管经营模式，分类扩面推进试点建设，持续加大“村村建基地”实施力度，以规模化、集约化

经营提升农业生产综合效能。强化人才赋能支撑，实施“头雁工程”培育农村致富带头人，落实乡村振兴人才支持计划，完善人才服务保障与激励机制。深化国有农牧场改革，多维度激活农村发展内生动力，推动农村改革与发展深度融合。

专栏 12 和美乡村重点项目
人居环境项目：统部镇种养循环人居环境治理工程、林西县毡铺村人居环境整治提升项目、五十家子镇农村生活垃圾收运体系建设续建工程、林西县生活垃圾综合处理增容项目、官地镇镇内污水管网建设 **基础设施项目：**新林镇新合村、毡铺村管网改造提升项目、五十家子镇镇区居民供暖改造提升项目、五十家子镇生态智慧停车场建设项目、五十家子镇生态广场建设项目、官地镇“三水”管网改造升级项目、官地镇上官地村自来水季节性冰冻改造工程、官地镇镇内自来水管网升级改造工程、官地镇镇内热力管网升级改造工程、大井镇污水管网工程、林西县乡镇污水提标改造工程及污水主干管网建设工程、全县冰雹多发区域防雹设备建设、降雪量监测设备乡镇全覆盖建设项目

第五节　提高强农惠农富农政策效能

坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，通过整合多元化社会力量，精准施策拓宽增收渠道，壮大农村集体经济实力，以多元举措持续筑牢脱贫攻坚成果，为农业高质量发展注入持久动力。

完善乡村振兴多元投入机制。贯彻落实国家关于强农惠农富农的政策导向，以提高政策效能为核心，着力构建精准有效、多

元协同的农业支持体系。进一步整合财政优先保障、金融支持与社会积极参与的多元投入力量，落实土地出让收益用于农业农村牧区比例政策，确保农牧业农村牧区领域投入力度持续加大。积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、专项债等资金支持，推动财政政策与金融工具深度协同，聚焦重点领域落实贷款贴息政策，切实降低涉农经营主体融资成本。创新农村金融服务模式，推广农村承包地经营权、集体资产股权等抵押质押贷款，引导金融机构加大“三农”信贷投放，推广自治区金融服务畜牧业云平台，发展数字普惠金融。严格加强涉农资金全流程监管，筑牢资金安全防线。优化农业保险产品供给，扩大保险覆盖面，提升对自然灾害、市场波动等风险的保障力度。

拓宽农民就业增收渠道。推广“一链嵌四金”产业联农模式，充分发挥企业引领示范作用，通过生产经营售金、土地流转租金、基地务工薪金、脱贫基金入股股金分红，紧密联结农户与产业，实现多方共赢。强化职业农民技能培育，开展精准化、定向化培训。引导农民发展特色家庭经营项目，因地制宜培育庭院经济、林下经济、民宿经济，将庭院经济“五种模式”作为重要增收抓手，多元拓宽增收路径。推进新城子镇试点及综合服务基地建设，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，同步深化“三位一体”综合合作改革。推广“统种（养）共富”模式，推动土地集中连片经营与规模化养殖。健全农村集体资产监管服务体系与法人治理结构，培育资源发包、居间服务、物业出租、资产入股等多元业态，到2030年实现村集体经济收入均达30万元以上。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。以守住不发生规模性返贫底线为核心，推动脱贫攻坚工作从“脱贫”向“防贫”与“振兴”并重转型，工作重心转向常态化巩固，确保已脱贫人口稳定增收。健全动态监测预警机制，优化监测指标体系，精准识别返贫致贫风险农户，做到早发现、早干预、早帮扶，健全常态化监测帮扶闭环，完善京蒙对口帮扶、中化定点帮扶合作机制，强化开发式精准帮扶。坚持产业与就业双轮驱动精准赋能，将资金投向特色优势产业，规划优质项目，建立紧密的“联农带农”利益联结机制；精准匹配脱贫劳动力就业需求，促进稳定就业，落实“雨露计划”等教育补助政策，靶向巩固“三保障”成果。推进易地扶贫搬迁后续工作，完善安置区配套服务，强化产业就业帮扶。严盯资产扶贫管理台账，制定帮扶项目资产管理办法，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

专栏 13 强农惠农富农领域重点项目
易地扶贫搬迁后续扶持建设项目、乡村产业配套基础设施以工代赈项目、村庄连接道路以工代赈项目

第七章　深化改革创新意识，持续增强发展动力活力

聚焦要素市场化配置、营商环境优化等重点领域，持续破解制约发展的堵点难点，完善支持创新的政策保障体系，鼓励企业开展技术攻关与业态模式创新，让创新活力充分涌流、改革红利直达经营主体与城乡群众，为林西县高质量发展注入不竭动力、催生新质生产力。

第一节　培优“强基”壮大经营主体

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造公平竞争的市场环境，充分激发各类经营主体活力。

做强做优做大国有企业。坚持“两个一以贯之”，把党的领导融入公司治理各环节，充分发挥党组织把方向、管大局、保落实的领导作用，健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的中国特色现代企业制度。全面深化劳动、人事、分配三项制度改革，健全市场化经营机制，推进组织扁平化和数字化转型，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，刚性落实管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减，完善与业绩强挂钩的薪酬分配制度。聚焦国有资本“三个集中”要求，推进国有企业战略性重组和专业化整合，推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的基础设施、公共服务领域、前瞻性战略性新兴产业（新能

源等）集中，坚决退出非主业、低效无效资产，优化国有资本整体布局。完善以管资本为主的国资监管体制，建立健全分类差异化考核体系和战略使命履行评价机制，强化债务、投资等重点领域风险防控。积极稳妥深化混合所有制改革，加强与央企、省企对接协作，借力京蒙协作平台拓展发展空间，持续深化农牧场企业化改革，不断增强国有企业核心功能和核心竞争力，为县域高质量发展提供坚实支撑。

激发民营经济发展活力。坚持“两个毫不动摇”，全面落实民营经济促进法，精准赋能县域民营经济高质量发展。深化“政策找企业”机制，扩大税费减免、升规纳统等“免申即享”范围，扎实清理拖欠账款，确保各项惠企政策精准对接企业需求、直达经营一线。建立常态化政企沟通与全闭环服务体系，精准破解生产经营堵点。支持企业完善现代企业制度，培育“专精特新”和科技型企业，鼓励参与产学研融合及特色产业技术攻关。健全国企民企协同机制，拓展合作空间。依法保护民营企业产权和企业家权益，保障人身和财产安全。弘扬企业家精神，营造安商稳商环境，支持中小企业和个体工商户壮大，推动大中小企业协同融通，全面激活民营经济内生动力。

第二节　精耕“沃土”焕新营商环境

锚定全国统一大市场建设导向，严格落实《赤峰市优化营商环境条例》，以市场化筑基、数字化赋能、法治化护航、信用化支撑为核心，探索原创性优化举措，护航企业全生命周期发展，

为县域高质量发展筑牢制度根基。

规范公平市场竞争秩序。严格执行市场准入“全国一张清单”和“非禁即入”制度，全面清理市场准入、招投标等领域显性隐性壁垒，保障各类经营主体平等进入。完善公共资源交易管理制度，保障各类经营主体平等参与公共资源交易活动。规范公共资源交易平台建设，推动招标投标数字证书跨区域兼容互认共享，推进公共资源交易全流程电子化和全过程在线实时监管。建立知识产权协同保护与维权援助机制，强化行政保护与司法保护衔接，开展知识产权保护公益诉讼，严厉打击制假售假、商标冒用行为，强化“林西好物”等特色品牌保护。健全便捷市场退出机制，对未经营、无债务主体实行简易注销，动态清理涉企政策文件并预留适应期，维护公平竞争市场生态。

提升便捷政务服务效能。持续深化“三集中三到位”改革，推动涉企政务服务事项“应进必进”，优化拓展“企业之家”服务功能，落实审前服务、首退必联、全程帮办等便企措施，着力构建覆盖企业全生命周期的“一站式”服务体系，在政策、法律、金融、人才等方面推出更多优质衍生服务，切实降低企业办事成本；推行多规合一、联合验收，进一步优化审批环节、压缩审批时限，推动工程建设项目审批服务质效提档升级。持续深化“互联网+政务服务”，推进数据资源归集共享与业务协同，扎实推进高效办成“一件事”“跨域通办”改革，强化电子证照汇聚与应用，推动更多政务服务事项“免证办”“网上办”“一次办”；打造“慧心政务”林西特色服务品牌；加强“12345”政务服务

便民热线知识库建设，完善“12345”热线工单处办机制，不断提升群众诉求办结率、满意率、解决率。

筑牢法治护航环境根基。健全涉企政策合法性与公平竞争审查机制，充分听取经营主体意见。规范涉企行政检查，推行“双随机、一公开”和联合检查，严格依托“互联网+监管”开展非现场监管，对守信主体降低检查频次。实行包容审慎监管，制定不予处罚、免予处罚清单，开展重大行政处罚备案审查，规范行政执法裁量权，慎重采取强制措施。完善“调解+仲裁+诉讼”多元纠纷解决机制，升级“法律超市”服务，畅通 12345 热线诉求渠道。整治拖欠企业账款行为，强化“林西好物”等品牌司法保护，以法治刚性保障营商环境持续优化。

擦亮“诚信林西”品牌形象。优化“信用中国（内蒙古林西）”平台功能，推进“十公示”信息归集共享，拓展农业经营主体、种植大户涉农清单等特色数据归集范围，确保信息归集合规率、及时率、上报率均达 100%。构建“事前信用承诺、事中分级分类监管、事后联合奖惩+信用修复”闭环机制，创新实施信用赋能，为守信企业开辟“帮您办”绿色通道，提供优先办理、容缺受理等便利，实现业务当日办结，让诚信成为企业的“加速器”，扩大信用覆盖范围。加强政务诚信建设，严格履行政策承诺和合同约定，持续开展信用户、信用嘎查村创建，选树诚信示范企业，推广“诚信积分制”激励模式。培育信用服务市场，引入第三方机构参与信用评价，构建政务、商务、社会、司法诚信共治格局。

第三节　深化“活源”要素财税金融改革

以全要素高效配置为核心，优化土地、人才等资源管理，强化市场决定性作用，推进财税金融体制改革，精准赋能产业升级，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

推进市场化要素高效配置。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导调控职能，推动劳动、资本、土地、技术、数据等各类生产要素自由流动、高效集聚。重点统筹土地要素精准配置，推行产业用地全周期动态管理，通过长期租赁、先租后让、弹性出让等多元化供应模式，精准匹配主导产业用地需求，全力盘活低效用地、闲置房产及存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产共享共用，提升资源利用效能。优化县域人才引进服务，针对主导产业发展需求，在住房安居、子女入学等方面为高层次人才提供便利保障，支持企业采用灵活用工、共享用工等模式缓解用工需求。落实上级部署，推进县域内水、能源、交通等重点领域价格市场化改革落地，规范水电气热、通信等公用服务管理，简化报装流程、降低服务成本，推行一站式网上办理，杜绝设置非必要前置条件，保障企业生产经营要素稳定供应。持续推进聚焦民生关切、紧扣发展需求的微改革，以“小切口”破解痛点堵点，让改革红利直达企业群众。

稳步实施财税金融体制改革。深化零基预算改革，优化财政支出结构，健全预算管理与全流程绩效评价制度，全面推进预算管理一体化建设，持续提升预算管理精细化水平与财政治理效

能。加强财政资源统筹整合与预算统筹力度，增强地方财政综合统筹能力，聚焦重大战略任务落地与基本民生保障，建立集中力量办大事的财政保障机制。完善预算公开制度与全链条监督机制，严格落实党政机关过紧日子要求，确保财政资金精准高效使用。优化金融服务供给，完善政府性融资担保体系，引导辖区内金融机构推行信用贷、无还本续贷等适配产品，深化“千企万户大走访”活动，扩大普惠金融覆盖面。提高金融服务实体经济质效，积极培育科技金融、绿色金融、数字金融等新业态，探索设立产业发展基金，精准赋能主导产业升级。

第四节　持续深化科技创新与产业融合

以服务产业发展为导向，立足于有色金属深加工、新能源等核心产业技术创新需求，聚焦共性关键问题，完善“揭榜挂帅”等攻关机制，构建从技术突破到场景落地的全链条创新生态，形成“技术攻关－成果孵化－产业应用”的良性循环，全面激活高质量发展新动能。

实施关键核心技术攻关工程。加大重点技术攻关突破，构建“以产促创、以创兴产”的融合发展格局。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体，承担国家、自治区重大科技项目。紧密围绕县域现代化农牧业、有色金属、冶金化工、矿产探采、新材料、新能源等重点领域中的瓶颈问题，集中优势资源，实施“揭榜挂帅”项目，力争在甜菜种子丸粒化加工与单胚种繁育技术研究及成果转化推广应用上取得突破；在新能源领域，引导新

能源技术研发共创，围绕规模化用户侧资源参与电网协同控制技术研发及应用示范方面开展关键技术攻关，以科技创新的“重点突破”带动产业发展的“全面提升”。

强化企业创新主体地位。引导企业加大研发投入，全面落实税收优惠、高新技术企业奖补、企业设立研发准备金等政策措施，引导和鼓励企业加大研发投入。鼓励和支持企业积极参与制造业创新中心、企业技术中心、产业创新中心等平台载体培育建设和改造提升，引导创新平台加快前沿关键技术研发、科技成果中试及产业化步伐。鼓励企业联合高校、院所和上下游企业组建创新联合体、搭建协同创新平台，深入开展基础研究和关键领域的技术攻关。实施科技企业“微成长、小升高、高变强”的梯次培育机制，建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技标杆企业”梯度建设体系，培育“专精特新”主体。

促进科技成果转化。加快产学研用深度融合，加速科研成果商品化与产业化进程，全力打造区域创新成果转化高地。构建多元化投入、成本共担的“中试+”创新服务体系，实现从创新成果发现、概念验证、中试熟化到产业化的全链条服务。鼓励开展产学研融通创新，推进组建产学研联盟，开展创新共研、信息共享，推动建立“产业需求—高校研发—企业转化”协同机制，提升科技支撑服务能力。强化科技成果转化服务，培育科技成果转移转化服务平台和中介服务机构，加强技术经纪人队伍建设。培养检验检测、研究开发、企业孵化、科技咨询等专业化科技服务企业。用好“蒙科聚”赤峰分中心，打造蒙东地区有色金属中试

基地、多品种金属冶炼基地，更好发挥平台技术合同、科技成果登记和使用作用。依托“科技小院”等平台促进科技成果在本地转化应用，放大京蒙协作优势，积极承接北京科创资源落地。

第五节　全面优化科技创新生态环境

着力深化科技创新体制改革，推动政府落实创新服务政策，打造贴心到位的服务环境，加大科技创新投入力度。建立本级财政研发投入刚性增长机制，逐年提高财政科学技术支出占一般公共预算支出的比重，逐步缩小与全自治区平均水平差距。做好“科技+金融”工作，深化与银行、担保、保险公司等金融机构合作，研究建立科技投入专项基金，引导金融机构加大对科技型企业的支持，提高资金使用效益。发挥科协及各类科普基地作用，提高全社会科学素养、科技创新意识。

第八章　聚焦投资消费开放，全面融入全国统一大市场

坚持扩大内需这个战略基点，以“三大产业”“两件大事”为主攻目标，全力完成好“5325”行动计划，加快建设现代化基础设施体系，充分发挥投资关键作用和消费基础作用，稳步推进高水平对外开放，积极融入新发展格局。

第一节　持续扩大高质量有效投资

紧扣政策导向，立足林西实际，优化投资结构，强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键作用。坚持长中短项目统筹、大中小项目配套、政民外项目协同，构建“项目建设牵引、政府投资撬动、民间投资活跃”的投资格局。

聚焦重点领域优化投资布局。统筹“物的投资”与“人的投资”，从“服务于物”“服务于人”双向发力，强化集中集聚与分类指导理念，精准配置资金与项目资源。聚焦“工业再倍增”“文旅突破”“乡村振兴”“五城共建”“市场升级”五大行动，储备实施一批打基础、利长远、增动能的拉动型、引领性、带动性、标志性重大工程项目。按区域差异化推进建设，强化“六大区域”集聚效应，提升资源配置效率。持续加大民生领域投入，保持民生类政府投资合理比重，夯实民生发展基础。

健全机制强化项目储备争取。以项目谋划“十个原则”为遵循，健全重大项目谋划储备机制，坚持自上而下与自下而上相结合，通过政府推动、社会招募等多渠道谋划项目，重点推进“两

重”“两新”项目储备。深化项目前期论证，建立多部门联合评审机制，提升项目谋划质量。强化机遇捕捉意识，抢抓国家“两重”“两新”、超长期特别国债、专项债、一般债及上级预算内资金等政策机遇，常态化开展“跑部进厅”，畅通政策信息渠道，精准研究谋划项目、全力争取各类资金，主动将压力挑战转化为发展动力，为项目落地实施提供坚实保障。

创新投融资模式激活动力。健全多元化投融资体系，优化政府投资结构，发挥重大项目牵引作用。持续践行民办公助理念，推行农牧业设施“1:1 配建”补贴政策，整合国有与民营资源，探索建设运营一体化模式，推动闲置扶贫资产转型运营。完善民营企业参与重大项目长效机制，引导民间资本投向基建与民生领域。开展中小微企业融资专项行动，分级建立重点民间投资项目库，精准提供用地、用能、人才等要素保障。健全政府与社会资本合作模式，强化政府引导基金牵引作用，鼓励民间资本参与城市更新、文旅融合等重点领域建设，支持民营企业平等参与特色产业升级。

强化要素保障规范管理。健全政府投资决策与全过程管理制度，深化多部门联合评审，科学核定项目建设规模，确保贴合林西民生实际，避免贪大求洋。坚持建以致用，统筹经济效益与社会效益，提升医疗、教育、养老等公共服务品质，推行“政府建基础、企业搞运营”模式，提高项目效益与资金使用效率。摒弃“内卷式”政策补贴竞争。完善项目建设全生命周期管理体系，严格执行集中攻坚、通报提醒、流程监控、末端督查闭环管理机

制，优化投资项目服务流程，持续完善绩效评价与监管体系，确保政府投资安全高效。

第二节　加快现代化基础设施建设

聚焦国民经济和社会发展的关键领域和薄弱环节，充分运用新科技、新模式，着重提高基础设施的供给质量和效率，推动基础设施规模化、网络化、智能化发展，建设集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

适度超前布局新型基础设施。优化互联网骨干网络架构，推进人工智能、工业互联网、物联网建设，加快5G商用步伐，并推动国家骨干网和城域网协同扩容，开展千兆光网提速改造，不断提升通信网络服务质量和覆盖面，统筹推进全县4G网络深度覆盖和加快部署建设5G网络基础设施，实现全县主要公共区域免费高速无线局域网全面覆盖，不断优化提升城市网络环境。加强新型基础设施建设，优先布局特高压、充电桩等基础设施。鼓励企业开展两化融合贯标工作、5G+自动控制项目、推动企业上云，加快产业数字化转型，推动工业数字化、网络化、智能化。

统筹布局电力基础设施。以构建安全可靠、智能高效的电网为核心，全面提升供电保障能力与服务质效，系统推进电力基础设施优化升级。完善电网架构体系，强化骨干网架建设、优化输配电网布局，全力推进金鼎220千伏变电站、园林66千伏输变电等重点工程落地，在东台子区域谋划布局500千伏、220千伏变电站各一座，县域内谋划66千伏变电站4座，同步新建输电

线路300公里以上，实现从骨干网络到末端线路的全方位补强，推动工业园区双回路供电全覆盖，建设6条配电环网线路，显著提升综合供电能力与可靠性。优化城乡配电网架，聚焦末端电网支撑能力提升，健全覆盖城乡的配电体系，进一步增强电网供给均衡性与末端覆盖稳定性。推进电网改造升级与智能化应用，深化电网智能化建设，强化应急电源配置，提升电网防灾抗灾和自愈能力；加快数字电网建设步伐，积极探索构建适配区域发展需求的新型电力系统，赋能电力行业高质量发展。

构建新能源基础设施体系。立足林西县绿氢及绿色燃料管道枢纽定位，统筹推进新能源基础设施建设与产业融合发展。积极融入自治区“一干双环四出口”绿氢管网战略布局，重点推进林西－元宝山、林西－克什克腾旗绿氢干线管道建成投产，联动阿鲁科尔沁－林西、元宝山－宁城等管道，共同构筑蒙东“沪蒙绿色燃料供需联动氢能走廊”；主动对接赤峰至锦州港绿氢走廊规划，完善氢能储运基础设施，提升氢能跨区域输送能力，夯实绿氢枢纽核心支撑。聚焦储能电站、绿氢储运设施、大数据算力中心配套能源设施等关键领域，加快推进重点基础设施项目落地建设。健全新能源汽车充换电服务网络，探索建立充电设施智能化监管系统，推动城区、高速公路服务区、重点景区等重点区域具备条件的加油(气)站充换电设施全覆盖，满足多元化出行需求。

完善综合交通运输体系。加快推动林西民用运输机场建成通航，融入内蒙古东部航空网络，积极对接赤通锡低空应用集聚区建设，因地制宜培育通用航空应用场景。完成巴新铁路林西段建

设，打通北煤南运大通道。谋划东台子工业园区铁路专线与综合货运场站，畅通铁路货运“最后一公里”，大力发展多式联运。统筹推进国道306线巴林桥至双井段、省道320线林西段、省道528线机场公路等项目建设，推动省道504线、集宁至通辽铁路扩能改造公铁立交引道工程建成投用，强化区域运输通道功能，加快推进新城子收费站提前终止收费事宜。深入推进“四好农村路”建设，实现较大人口自然村通畅率、安防工程覆盖率“双百”目标，农村公路优良中等路率稳定在85%以上。大力发展路衍经济，建成4个“客货邮”综合服务站，实现快递进行政村全覆盖。推广新能源车辆，提升城乡交通一体化与绿色发展水平。

优化水利基础设施网络。深入实施“水润林西”工程，统筹推进引提水、防洪、水源涵养与水土保持工程建设。加强东台子水库智慧水利建设。实施农村供水高质量发展重点建设工程，推进城乡供水一体化，落地千人联村供水、规模化供水项目，因地制宜推进农村供水县域统管。深入推进全方位节水，加快中小型灌区配套和现代化改造，狠抓工业、城乡等重点领域节水工作，加强再生水、矿井水及雨洪资源化利用，提升水资源利用效率。强化防洪减灾能力建设，“十五五”期间实施嘎斯汰河、羊肠子河、东坝筒子河、西坝筒子河、巴尔汰河统部段等中小河流河道治理，新建堤防、护岸35千米以上，治理山洪沟10千米。推进朝阳水库清淤、九二九等4座水闸除险加固，完成东北黑土区林西县侵蚀沟综合治理，严控地下水开采总量，全面提升全县防洪减灾能力。

专栏 14 基础设施重点项目

电力基础设施项目：东台子区域谋划建设 500 千伏变电站一座、金鼎 220 千伏输变电工程、金鼎 220 千伏变电站 66 千伏送出工程、一期 30 万千瓦防沙治沙一体化项目 220 千伏送出工程、金鼎 220 千伏变电站 66 千伏送出工程、园林 66 千伏输变电工程、铜都－隆欣 66 千伏输电线路新建工程、荣林 66 千伏主变扩建工程、五十家子 66 千伏主变增容工程、新林 66 千伏主变增容工程、福林 66 千伏输变电工程、隆欣－五十家子 66 千伏输电线路新建工程、板石-毡铺 66 千伏输电线路新建工程、南沟 66 千伏输变电工程、铜吉 66 千伏输变电工程、板石房子 66 千伏主变扩建工程、毡铺 66 千伏主变扩建工程、东沟 66 千伏输变电工程

综合交通基础设施项目：林西民用运输机场、巴新铁路建设工程、东台子工业园区铁路专线建设工程、省道 504 线五十家子至林西公路工程、国道 306 线巴林桥至双井段公路项目、S528 林西机场二级公路、林西县低空经济应用场景培育项目、林西县铁路综合货运枢纽（内蒙古懿德陆港物流有限公司铁路专用线）、集宁至通辽铁路扩能改造公铁立交引道工程、林西县 2026—2030 年农村公路建设项目（打捆）

水利基础设施项目：东台子水库——林西综合供水工程，朝阳水库清淤工程，九二九等 4 座水闸除险加固工程，嘎斯汰河、羊肠子河、东坝筒子河、西坝筒子河、巴尔汰河统部段、大坝沟、勃拉沟防洪治理工程，查干木伦河林西县段堤防加固工程，东北黑土区林西县侵蚀沟综合治理工程，灌区渠道建设改造修复项目，农村供水高质量发展重点建设工程，东台子水库智慧水利项目

第三节　全面激发多层次消费潜能

扎实推进市场升级行动，深入实施提振消费专项行动，以民生需求为导向，全面激活消费市场活力，到2030年，基本建成区域消费中心，社会消费品零售总额达到33亿元以上，年均增速保持在5%以上，限上商贸企业稳定在50家左右，区域消费潜力大幅激发。

做优一刻钟便民生活圈消费。聚焦居民“家门口的幸福”，持续升级“一刻钟便民生活圈”建设，让民生服务更便捷可及。重点围绕城镇老旧小区、城乡结合部及新建居住区，加快连锁便利店、餐饮、菜市场、智能快递箱等便利终端布局。重点优化“一老一小”服务供给，鼓励发展养老托育、幼儿托育、教育培训等品质业态，增设社区养老服务站、普惠托育点，完善“六助”等适老服务。支持便民早（晚）市发展，完善“一站式”服务功能。推动海川广场、红星美凯龙家居广场等核心商圈提档升级，完善母婴室、汽车充电站、立体停车场等便民配套设施，优化商圈步行系统与景观亮化工程，着力搭建线上线下融合的消费闭环，提升商圈消费体验与集聚辐射能力，打造区域消费新标杆。

做强专业市场能级消费。推动新城子果蔬冷链物流产业园、中草药交易市场等已建成市场提档升级、高效运营，有序发展电子商务线上交易市场，推动岳各庄市场盘活进程，筑牢市场发展根基。聚焦高质量招商，提升项目落地率，重点引进“菜、果、药、牛、家居”等行业企业，以及商贸物流、冷链物流仓储运输

企业，加大“高精尖特”中小项目引进力度，以优质项目赋能市场提质。引导市场布局数字基础设施，建设智慧化服务平台，推动订单、仓储、物流、金融等链条数字化。强化精准服务与全链条监管，针对企业经营难题提供政策帮扶，优化生产运营、融资信贷等服务，健全事前事中事后监管机制，保障公平竞争，全面提升专业市场能级。

做精农牧文旅体商融合消费。以“草原首驿 多彩林西”为引领，深入实施文旅突破行动，推动农牧文旅体商一体化发展，转化特色资源为消费动能。以“306 百里风情线”串联景区节点，打造沉浸式旅游场景，深耕“草原首驿 舌尖林西”美食品牌，培育壮大夜经济消费集群，延长文旅消费链条，创建“林西驿”放心消费场所，夯实消费体验基础。深挖草原特色农畜产品，鼓励培育自有品牌、申报“内蒙古味道”等公用品牌。依托电商公共服务中心深化“电商+合作社+农户”模式，推广杂粮、牛羊肉等特色产品，整合优质农产品资源，举办网上年货节活动。强化引流转化，依托特色赛事、民俗文化节推广特色产品，借力红色研学、机车越野等新业态引流，结合重要节点推出餐饮、住宿、商超联动消费大礼包，将游客量转化为消费增量，彰显融合消费优势。

做大重点领域大宗消费。精准提振重点领域大宗消费活力，以政策激励联动场景创新为抓手，推动大宗消费提质扩容，为县域消费增长提供有力支撑。深化消费品以旧换新行动，全面推进汽车“换能”、家电“换智”、设备“换装”和数码产品“换代”，

健全废旧家电回收网络，联动政策推广绿色智能家电，释放升级类消费潜力。以住房消费带动关联增长，增加改善型住房供给，借老旧小区改造与城市更新契机，拉动家居建材消费，推广改造适配产品，激活家政保洁等配套服务。完善新能源汽车充电站等设施，鼓励车企开展线上线下融合销售模式。强化政策引导与活动赋能，组织开展系列促消费活动，合理释放居民升级类需求。

做新提质扩容新型消费。支持新型消费加快发展，实施数字消费提升行动，推动线上线下消费深度融合，培育直播电商、即时零售等数字消费新业态。大力发展电子商务，对接大型平台建云仓，推动传统企业转型，加强农产品电商基建，培育品质电商，整合物流、邮政快递等设施资源，完善电商平台与物流体系，提升电商化水平与物流配送智能化程度。紧抓新型消费发展契机，积极争取国家、自治区资金支持，优先投资布局消费带动更强、乘数效应更大的交通、通信、商贸、文娱、体育等消费服务设施，协同推进与新型消费有关的新基建、传统设施数字化改造等领域的投资，促进数字化、智能化新场景的普及应用和拓展。

做靓放心舒心消费环境。深化放心消费行动，完善 12315 与 12345 热线联动机制，实现投诉举报“接诉即办”。加强食品药品、产品质量监管，规范价格与竞争秩序，完善消费维权机制，守护消费者权益。优化政务服务，依托“林小犀”AI 助手提升咨询服务效率，推动“免证办”覆盖更多场景。强化价格监督与质量追溯，严打违法经营行为，畅通维权渠道，营造安全诚信消费环境，为消费增长筑牢长效支撑。加快完善县乡村三级物流配

送体系，建设联结城乡的冷链物流、电商平台和农贸市场网络，补齐农村商贸流通短板，实现农产品“出村进城”和工业品下行双向畅通。

专栏 15 城市可持续发展重点项目
红星美凯龙商业园综合体项目、海川广场二期项目、岳各庄农产品交易中心二期建设项目、北方活畜交易市场提档项目

第四节　稳步扩大高水平对外开放

立足赤峰北部门户区位与“一带一路”中蒙俄经济走廊节点优势，以招商引资为抓手，以区域协同为支撑，以外贸提质为突破，全面构建“内畅外联、双向循环”开放发展格局。到 2030 年，外贸进出口总额达到 14 亿元以上，年均增长 10%以上。

打好招商提质“组合拳”。始终牢固树立“吃资源饭，走产业链路，结企业亲”的工作理念，立足林西资源禀赋与产业链基础，以“招引+培育”协同机制推动招商引资与产业升级深度融合。秉持认知自身、链式延伸理念，紧盯新能源、硅材料等核心领域，实施“链主招商”计划，重点招引产业链上下游延链补链配套项目。高位推进招商拓展行动，兼顾本土企业增资扩产与外地优质企业引进，加快赴长三角、山东等重点区域开展精准招商。坚持集中集聚原则，依托“六大区域”平台推动招商项目有序落地。持续深化助企行动，建立项目落地“管家式”服务机制，强化全生命周期服务，营造亲清政商关系，落实公平竞争审查制度，发

挥以商招商效应，全面提升招商引资质效。

深耕京蒙协作“共赢桥”。持续完善京蒙协作机制与中央单位帮扶机制，锚定产业互补、资源共享、协同发展目标，全方位凝聚帮扶合力。围绕有色金属精深加工、农畜产品等优势产业，精准承接产业转移与公共服务辐射，依托京蒙（亦庄·赤峰）科创产业园等平台，深化“企业研发在北京，生产落地到林西”协作模式，共建特色产业园区、培育一批具有核心竞争力的现代产业集群。强化人才双向交流与技术成果转化，积极对接北京优质教育、医疗资源，推动民生改善项目落地见效，完善长效帮扶机制，以京蒙协作赋能林西产业升级与区域协调发展。

打好全域协同“联动牌”。主动融入“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设、京津冀协同发展等国家重要战略，构建多维度区域合作体系。加强与长三角、粤港澳大湾区等经济发达区域互惠合作，聚焦新能源、数字经济、高端制造等领域，积极承接产业链整体转移和关联产业协同转移，吸纳先进技术与管理经验。加强区域联动发展，协同周边旗县优化产业布局，合力建设中国北方绿色农畜产品输出基地，推动优质农畜产品走向全国；推动工业园区提质升级，主动融入京津冀清洁能源输出基地建设，依托明志新能源等重点项目，打造风电、光伏等新能源产业链集群，拓宽开放发展空间。

迈上外贸增效“新台阶”。加大外资招引力度，依托精细化工、有色冶金、农畜产品加工等产业链，利用各类招商平台宣传推介投资环境，组织企业对接跨国公司、参与国内外展会推介，

培育一批新的外贸主体，助推实际使用外资突破。深化林西工业园区外贸融合发展，深度参与矿石、金属等原料进口供应链，培育进出口落地加工、跨境电商等外向型产业，提升外向经济比重。巩固现有外贸企业基础，推动代理外贸企业转型自主进出口，支持企业构建“全产业链+外贸出口”模式，开拓国际市场、提升产品竞争力，实现外贸进出口稳规模、优结构。

第九章　推动“五城共建”提档升级，建设现代化人民城市

围绕“红色之城、文明之城、生态之城、活力之城、幸福之城”建设目标，以以人为核心的新型城镇化为导向，坚持内涵式发展主线，优化城镇体系、完善城市功能品质，提升“外在形象”与“内涵品质”，增强城市承载力、吸引力和可持续发展能力，打造区域高质量发展强大引擎。

第一节　优化国土空间发展格局

秉持全县“一盘棋”统筹思路，扎实落实国土空间规划“一张图”管理要求，加快构建生产、生活、生态三大空间功能明晰、优势互补、协同联动的县域经济布局与国土空间形态。

强化国土空间管控。强化国土空间管控，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三区三线”管控要求，分区分类实施差别化精细化管控。完成国土空间总体规划中期评估，严格遵循“一年一体检，五年一评估”工作机制，建立健全国土空间规划动态维护修改机制，常态化开展规划适应性调整，对全县城市发展总体趋势开展动态监测与预警，系统评价空间规划实施的主要措施及配套政策，结合体检评估结果优化“三区三线”划定成果，统筹调整生产、生活、生态空间布局，妥善化解空间矛盾。优化规划用途分区、中心城区用地结构和重点建设项目用地清单。通过正向用地调整，保障产业用地合理布局，

完善市政基础设施，落实民生改善项目要素保障。结合城镇开发边界优化，同步动态调整用地布局，满足赤峰林西工业园区用地需求；对确需修改用地布局的局部地块，经充分论证后及时纳入动态维护调整范围，促进土地节约集约高效利用。持续深化“多规合一”改革，以国土空间总体规划为核心，整合各类详细规划、专项规划资源，构建坐标一致、全域覆盖、上下贯通、权威统一的“一张图”数据库，实现规划编制、审批、实施、监督全流程闭环监管。坚持统筹存量与增量综合供地，实施建设用地全生命周期管理，推动空间资源与县域优势产业、重点项目精准匹配，统筹考量人口、资源、环境承载力，强化全县经济社会发展与国土空间规划的有效衔接，筑牢县域高质量发展空间根基。

优化城镇发展空间。坚持因地制宜、分类引导，结合各城镇区位条件、产业基础及功能定位，构建“一核多极”现代化城镇协同发展体系，形成层级清晰、功能互补、多点支撑的发展格局，激活全域资源禀赋优势。以林西镇为核心载体，联动中心城区及周边区域整合打造核心增长极，聚焦综合能级跃升，强化人口、产业、公共服务等要素集聚与辐射带动效能，提升人口吸附力，筑牢县域发展龙头支撑，充分发挥引领作用。各特色发展极精准定位、错位发力，形成全域联动发展态势，统部镇立足北部资源优势，深耕农畜产业集群化发展，打造农畜产品集聚经济极，激活北部产业动能；新城子镇聚焦南部片区提升，打造西拉沐沦生态旅游度假区，树立特色化建设标杆，带动南部区域提质升级；

工业园区新兴建材区锚定产业迭代，重点培育新兴产业及配套产业，打造新兴产业发展极，构筑县域产业新增长引擎。推动城镇基础设施迭代升级，推进公共服务设施提标扩面、市政公用设施提档升级、环境基础设施提级扩能，持续提升城镇综合承载力。

专栏 16 “十五五”时期城市空间布局重点优化事项

赤峰林西工业园区地块优化：将民营园区路南侧、园区环路西侧夹心地块公园绿地及城市绿线布局进行优化，调出游憩服务功能不足、可达性较差的绿地，同步完成城市绿线优化调整，化解布局不合理造成的土地资源浪费问题。

林西县火车站站前广场地块优化：因林西县火车站站前广场已重新布局，原规划区域项目不再实施，调整原规划商业、城镇村道路、交通场站布局，释放城镇开发边界指标以满足产业发展的迫切需求。

林西县东台子工业园区地块优化：进一步完善东台子工业园区工业用地、商业用地及交通等基础设施规划布局，强化规划引领作用，壮大硅砂产业发展。

赤峰林西工业园区整体布局优化：结合“十五五”期间招商引资重大项目，开展城镇开发边界优化工作，同步动态调整规划用地布局，合理优化完善园区道路、交通场站、管网等市政基础设施布局优化城市绿线等，以保障产业用地合理布局，满足我县赤峰市北部精细化产业基地及赤峰市重要的有色金属循环经济集中区定位。

完善中心城区基础设计布局：交通布局方面，结合城镇发展，进一步补齐市政路网结构，打通城区西侧与省道 204 接口；基础设施方

面，根据城市建设需求及城市更新需要，配合住建、卫健、民政、人社、城管、教育等部门做好规划布局，保障养老、无偿献血、零工市场、学校等公益性基础设施需求。

第二节　提升中心城区功能与品质

贯彻落实中央城市工作会议精神，着力推进以人为核心的新型城镇化建设，提升城市综合承载力和吸引力，让城市成为带动区域高质量发展的强大引擎。

激活城市活力发展动能。以激活城市发展活力为核心，锚定“三组团联动”框架，串联南北产城融合区、东山城市功能疏解区，优化功能布局与业态配置，三大组团促进资源要素流动，统筹片区与组团协同，打造强劲活力的现代化城区。聚焦南北产城融合区差异化发展，南区重点集聚高端服务与新兴产业，以业态升级凝聚发展活力；北区着力完善生活配套与产业协同体系，补齐交通、商业等基础设施短板，推动公共服务向片区延伸，切实实现“以产兴城、以城聚人”的良性循环。深耕东山城市功能疏解区，引导休闲、康养、文化展示与夜间经济功能向东山汇聚，完善旅游设施、打造特色景观节点，丰富生态观光业态，全力打造东山城市后花园。推动全域业态互融、客源共享，形成多点迸发的活力态势，全面提升林西城市整体活力与核心竞争力。

夯实市政设施保障基础。优化交通基础设施布局，加快贯通

城市“断头路”，推进主次干道延伸改造工程，完善路网体系，稳步推进智慧交通建设，全面提升城市通达性和路网通行效率。科学规划公共停车设施，合理增设停车泊位及充电桩等便民设施，规范停车管理。推进地下管网系统性更新改造，重点整治老旧隐患管网，全面实施雨污分流改造，加强供水管网漏损治理与再生水利用设施建设，到2030年城市公共供水管网漏损率控制在9%以内、城镇再生水利用率达85%以上。推进燃气管网提质工程，实施燃气场站改造，新建林西大道等街道燃气管网，改造铜都大街及庭院燃气管网，全面排查整治燃气管道安全隐患，健全设施运维管理机制。优化供热体系，推动管网互联互通，推广智慧供热模式。开展桥梁、隧道安全隐患普查，2030年前完成病害设施加固改造。

构筑幸福生态宜居格局。以生态为底色、幸福为目标，系统营造高品质生活空间，彰显幸福之城、生态之城独特魅力。推进城市生活服务功能提档升级，推动优质教育、医疗、养老等公共服务资源均衡覆盖，优化社区服务网络，加快建设完整社区，推动“一刻钟便民生活圈”扩围升级。开展公共服务“晒成绩、亮承诺”行动，持续提升群众满意度。提升住宅建设品质，推进平房区非成套住宅向“别墅型”平房方向转型，建设好小区、好房子，新建商品住宅向第四代住宅方向转型。依托城区零散空间、交通节点及边角地块，均衡布局社区公园、“口袋公园”、小微

绿地，因地制宜拓展休闲娱乐、运动健身、科普等便民服务功能，打造“全龄友好”的生活场景。整合“吃住行游购娱”全流程服务，提升中心城区旅游服务配套功能，打造主客共享新场景，让生态红利转化为群众幸福感。

筑牢城市安全防护屏障。聚焦提升城市安全韧性，加快推进城市基础设施生命线安全工程建设，通过数字化、智能化手段，筑牢城市安全运行根基，提升风险防控与应急处置能力。严格执行建筑物通信基础设施强制性标准，着力建设坚强局部电网，优化电网布局与抗灾能力，显著降低灾害链式传导风险。全面实施排水许可管理，科学划定雨水排放分区。统筹推进城市防洪和内涝治理，建立健全洪涝联排联调机制，加快排水防涝设施新建与改造，精准排查整治易涝积水点，实现动态清零。统筹盘活各类公共设施与场地空间，推动公园绿地与城市安全、生态修复、防灾避险等功能融合发展。科学布局应急避难场所，构建城乡分布式应急避难体系，完善应急物资储备与调配机制，提升灾害应急处置及群众安置保障能力，全面增强城市抵御风险的综合韧性。

涵养文明人文核心气质。坚持文明引领，深度挖掘红色文化与本土人文底蕴，以新时代文明实践中心（所、站）为阵地，开展红色宣讲、文明宣讲等特色活动，彰显林西县域特色气质。持续深化文明之城申报创建，培育市民文明素养，健全公共文明行为规范，推动文明理念融入日常生活，引导群众自觉参与文明创

建，形成全民共建共享的良好氛围。强化城市风貌塑造管控，聚焦空间立体性、平面协调性，合理把控建筑色彩、景观布局，构建疏密有序、和谐优美的整体风貌格局，确保建筑风格适配县域规模，适度融入红色文化符号与生态理念，打造红色印记鲜明的特色街区。以文明建设赋能全域发展，推动文明与生态、活力、幸福建设深度融合，打造兼具生态美感、文化内涵与文明素养的现代化城区。

专栏 17 中心城区功能与品质提升重点项目

市政道路项目：林西县宏林路北段延伸段道路工程、204 北侧道路连接工程、林西县滨河北街东段道路建设项目、林西县兴林路南段道路及跨河大桥建设项目、林西县城北园区道路改造工程、林西县新兴街东段道路改造工程

排水系统项目：嘎斯汰河以北城区、西山片区、羊肠子河以西城区排水防涝改造项目，中心城区地下管网升级改造项目，宝林路、兴林路、铜都大街、林西大道、兴安街、嘎斯汰河至火车站、林西镇地下管网改造项目，林西镇市政管网基础设施建设项目，兴安街、兴林路、金鼎路等道路雨污管网改造项目、林西县雨水调蓄设施建设项目，兴林路南端延伸段排水管网及设施更新改造工程，体育公园东侧道路、林西大道、纬一路、永胜路排水管网改造项目、林西县雨水及排涝设施改造项目、林西县污水厂应急池新建工程、林西县城镇污水处理厂 1.2 万吨生产线改造及新建附属设施工程、林西县兴林路、铜都大街东等街道再生水管网新建项目

供热管网项目：热力管网铺设及改造建设项目、城区老旧热力管网改扩建项目、林西镇城边村热力管网铺设建设项目、恒泰热源厂供热管网及换热站能力提升项目、供热管网更新改造工程、城北小区供热更新改造项目、城南小区供热更新改造项目、林西县中心城区供热设施设备及供热管网更新改造建设工程

燃气管网项目：燃气场站改造项目、燃气管网工程、林西大道等街道燃气管网新建项目、铜都大街燃气管网改造项目、燃气庭院管网改造项目、林西县瓶改管改造工程

供水管网项目：林西县中心城区老旧供水管网更新改造项目（二期）、林西县中心城区管网分区计量和智能改造、林西县第二水源地建设项目、林西县城乡一体供水管网项目、林西县中心城区老旧小区庭院供水管网更新改造项目

第三节　增强城市可持续发展能力

以城市更新为抓手、精细管理为支撑、智慧赋能为突破，统筹推进城市内涵式发展，完善设施、优化环境、健全机制，全方位提升城市可持续发展水平。

深化城市更新提质行动。坚持整体规划，片区推进，分步实施，走存量提质增效内涵式发展道路，提升人居环境品质。全面进行城市体检，梳理地下管网、道路交通、住宅小区等领域安全隐患并整改，补齐短板。有序推动老旧小区改造，完善给排水、照明、垃圾收集、停车充电、消防等配套基础设施，消除安全隐患，支持有条件楼栋加装电梯，切实提升居民居住体验。规范中

心城区个人建房管理，探索打造自建房自主更新试点，总结可复制、可推广的成功经验，引领城市建设品质提升。加快推进老旧街区更新改造，对C、D级危旧住房进行维修改造，探索军地共建共管模式，推动军产片区改造提升，逐步补齐基础设施短板。系统优化区域交通组织与公共空间布局。精准深挖存量资源潜力，开展闲置楼宇盘活专项行动，推动闲置办公楼、商住楼优化转型、多元利用；实施闲置土地处置专项行动，同步整合低效产业空间，实现存量资源集约高效利用。构建可持续城市更新机制，严守债务底线，吸引社会力量全链条参与城市更新各环节，推动形成“投建运管”一体化模式，为县域高质量发展持续释放空间动能。

强化城市精细管理效能。推行“柔性执法+精准执法”模式，对小微违法行为优先劝导整改，针对群众反映强烈的油烟污染、噪声扰民等突出问题开展联合“靶向执法”，加强二手车市场管理，推动城市管理下沉社区，实现服务、监管、处罚协同联动，健全基层微治理机制。全面落实门前“五包”责任制。精细化管控市容秩序，对主次干道、学校医院周边等重点区域实行“定人、定岗、定时、定责”管理，建立市政设施常态化巡查养护机制，实行“机械化清扫+人工保洁”环卫保洁模式，确保市政设施完好率、环境卫生达标率均达到95%以上。深化物业服务提升行动，推动物业服务全域覆盖、规范化运营，确保业主委员会成立比例达标，夯实基层治理基础。

推进智慧管理赋能升级。聚焦智慧化赋能，高水平推进“智

慧城管”建设，积极申请搭建林西县城市管理指挥平台，整合市容环卫、市政设施、园林绿化等多领域数据资源，接入视频监控、智能感应等设备，拓展 AI 视频监控、无人机巡查等智能应用，探索“非现场监管”模式，实现对城市重点区域、重点事项的实时监控与智能预警。开发集成投诉举报、停车导航、垃圾投放查询等功能的市民服务 APP，开通线上诉求通道，建立“接单－派单－处置－反馈－评价”闭环处置机制。构建完善城市管理综合协调机制与城市运行“一网统管”平台，统筹推进城市公用设施、建筑、街区等重点领域智能化改造。深入实施“人工智能+”行动，推动大数据产业在基础端和应用端双向发力，以智慧化手段全方位提升城市治理效能与便民服务水平。

专栏 18 城市可持续发展重点项目
城市更新项目：老旧小区改造配套基础设施建设项目、老旧小区地下管网改造项目、林西县铜都大街以北老旧街区改造提升项目、林西县城北老旧街区改造提升项目 **智慧城市项目：**林西地下管网智慧化建设、林西县智慧城管项目、林西县城市基础设施生命线安全工程建设项目

第四节　推进城乡融合协调发展

以破除城乡二元壁垒为核心，通过推进人口市民化、完善融合机制、畅通要素流动，构建城乡互补协同发展格局，推动公共资源均衡配置、产业深度融合，筑牢县域城乡高质量发展根基。

有序推进农牧业转移人口市民化。持续深化户籍制度，积极

落实以经常居住地登记户口的制度，进一步放宽落户条件，破除农业转移人口进城落户壁垒。着力健全与常住人口规模相匹配的基本公共服务供给机制，重点保障其随迁子女在流入地平等接受义务教育的权利，将更多农业转移人口纳入城镇住房保障、基本医疗和养老保险覆盖范围，推动公共服务从“户籍人口”向“常住人口”扩展。切实维护进城农民在农村的合法权益，依法保障其土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，探索建立市场化退出机制。结合产业需求，加强职业技能培训和就业服务，提升农业转移人口在城镇稳定就业的能力，促进其有序融入城镇。

健全城乡融合发展体制机制。健全县乡村基础设施统一规划、统一建设和统一管护机制，加快中心城区带动农村发展，增强城乡一体化发展能力，推动公共资源均衡配置，实现产业结构、就业方式、人居环境和社会保障由“乡”到“城”转变。统筹规划建设城乡基础设施，推进城镇基础设施向乡村延伸，提升乡镇一级小城镇基础设施水平，重点补齐生活垃圾处理、污水集中处理、寄递物流、乡村道路等短板。统筹推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，优化公共文化与体育设施布局，完善医疗卫生、健康养老、社会福利等服务，建立健全基本公共服务标准体系。深化城乡产业协同融合发展，搭建高效联动的城乡产业协同发展平台，全面实现城乡产业协同升级与高质量发展。

畅通城乡要素双向流动通道。深化城乡要素自由流动机制改革，结合林西农牧业、文旅产业优势，搭建校地、牧企合作平台，推动农业技术、数字技术等科技成果入乡转化，赋能乡村产业升

级。鼓励医疗、教育、科技等城市人才返乡创业，健全乡村青年创客支持政策与干部驻村帮扶长效机制，激活乡村发展内生动力。引导资本精准投向现代农牧业、乡村文旅等重点领域，规范资本下乡路径，保障城乡要素自由高效配置。以要素流动打破城乡分割，推动城市资源下沉、乡村资源增值，实现城乡要素优势互补，为林西县城乡融合发展注入持续动能。

第十章 坚持以人为本，持续增强群众获得感幸福感安全感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

强化就业优先政策，推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环，健全有利于更加充分高质量就业促进机制，完善就业政策体系，不断扩大就业容量。不断优化就业结构，提高第三产业就业比例和城镇就业比例，鼓励劳动者就地就近就业和返乡创业，构建更加均衡的区域就业结构。全面落实“就业促进行动”，发挥人力资源产业园、零工市场等服务平台作用，加强对高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体的就业保障，提高高校毕业生就业率，促进农村劳动力转移就业。优化创业环境，深化“创业内蒙古”行动，落实各项创业政策，鼓励更多的人通过创业实现就业，发挥创业在带动高质量就业中的重要作用。发挥失业保险的兜底功能，加大援企稳岗力度，落实落细稳岗惠企政策。提升林西家政、有机杂粮农技工劳务品牌的市场认可度，带动县域劳动力实现高质量就业增收。

第二节　办好人民满意的教育

积极落实教育强国战略，统筹推进教育体制改革，强化高中带动，巩固国家义务教育优质均衡先行县创建成果，高标准通过国家学前教育普及普惠达标验收，全力办好人民满意的教育。

提升教育教学质量。深化高中带动战略，以高中育人方式改革，引领义务教育、学前教育转型升级，实现幼小初高贯通式一体化培养。以林西一中为核心载体，优化贯通班招生机制和培养模式，加强培优体系建设，推动普通高中教育优质特色发展，高考本科上线率、培优率始终保持北部旗县前列。深化职普融通、产教融合，优化专业设置，强化“双师型”教师队伍建设，职业教育达到全市中等以上水平。推动基础教育扩优提质，积极推进中华传统文化进校园，稳步推进集团化办学、小班化教学改革，均衡配置骨干教师与优质教育资源，持续擦亮优质均衡发展品牌。以公办园扩容、普惠园提质为核心，提升保教质量，规范办园行为，全力通过国家学前教育普及普惠达标验收。

优化教育资源配置。科学研判新生人口与适龄学生变化趋势，合理布局中小学幼儿园，优先保障城区学位供给。加快基础设施提质升级，推动三小综合楼、三中综合楼、第八幼儿园、一中和二中风雨操场、特殊教育学校校舍改（扩）建等项目尽快建成投用。补齐办学条件短板，更新教学装备、图书资源与体育器材，实现全县中小学幼儿园安防设施标准化全覆盖。积极搭建覆盖全县的智慧教育云平台，扩大智慧教室覆盖范围，推动信息技

术与教育教学深度融合。加强教师数字素养专项培训，提升教育数字化转型能力。落实京蒙教育协作机制，深化与丰台区学校“一对一”结对合作，推动师资交流、课程共建与资源共享。拓展与中化集团合作深度，落地“化育未来”实践项目，丰富学生实践教育资源。

强化教师人才队伍建设。优化人才引育机制，“一校一策”制定人才引进计划，畅通硕士、“双一流”本科生及紧缺专业人才引进通道，面向省重点师范院校及行业特色高校开展专项招聘，并实施教师定向培养计划，破解人才流失与学科缺口问题。分类推进校长、班主任、专任教师、教研员成长成才计划，健全名优骨干梯次培育体系。健全师德师风长效机制，评选先进典型、开展警示教育，严肃查处违规违纪行为。落实教师交流轮岗制度，每学年交流轮岗比例不低于符合条件教师总数的 10%，其中骨干教师占比不低于交流总数的 20%，促进优质师资均衡配置。

实施全面育人工程。加强德育铸魂，推进中小学思政课一体化建设，打造标准化研学营地，构建“大思政课”体系，促进学校“小课堂”与社会“大课堂”融合。加强智育提质，注重培养学生创新精神和实践能力，优化课程设置，强化探究式、体验式教学。加强体育强体，开足开齐体育课，保障学生每天 2 小时综合体育活动时间，常态化开展校园体育赛事。加强美育润心，开设美术、音乐等特色课程，开展校园文化艺术节等活动，提高学生审美和人文素养。加强劳动与科学教育，落实相关文件要求，推动家庭劳动教育日常化、学校劳动教育规范化、社会劳动教育

多样化。全面建成实体化运行的 “教联体”，健全家校社协同育人机制，打造具有林西特色的育人新格局。

第三节　建设更高水平健康林西

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，不断完善医疗卫生服务体系，健全遍及城乡的公共卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康。

提升医疗服务水平。持续推进紧密型县域医共体建设，完成医共体信息化项目国家验收，实现优质资源下沉，让优质医疗资源服务惠及全民。加强重点学科建设，将县医院儿科打造为赤峰市重点专科，妇产科打造为自治区重点扶持专科。加快三级甲等医院创建步伐，到 2030 年，县医院基本达到创建三级甲等医院条件，打造市级以上重点专科 2 个

以上。加强公立医院精细化管理，提升运行效率和精细化管理水平。加大对重大疾病、常见多发病、公共卫生、食品药品安全等领域科技创新经费的投入。巩固农村三级卫生健康服务网络和城市基层服务体系，推进家庭签约服务，持续开展“优质服务基层行”活动。推进乡镇卫生院、村卫生室一体化管理。加强医疗人才队伍建设，加大全科医生培养力度，不断引进高层次人才，充实乡村医生队伍。到 2030 年，每千人口医疗卫生机构床位数达到 7.0 张，每千人口执业（助理）医师数达到 6.0 人，注册护士数达到 5.3 人。

提升公共卫生服务水平。实施重大疾病防治工程，落实国家

级传染病医防协同医防融合试点建设任务，逐步完善县—乡—村三级传染病预防+防治对口指导、支援和帮扶机制，助力传染病分级诊疗体系建设。开展鼠疫、炭疽、布病等传染病常态化排查机制和管理，优化艾滋病、结核病、病毒性肝炎、布病等重大传染病防控策略。完成《消除丙型肝炎公共卫生危害行动工作方案（2021-2030）》中期评估目标，组织开展地方病防治巩固提升行动（2023-2025）终期评估，实现对重点地方病的有效控制，部分病种消除状态。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力，突发公共卫生事件预警信息响应率 100%。到 2030 年，法定传染病报告率达到 100%，鼠疫、人禽流感等突发急性传染病现场规范处置率达到 100%，基础免疫接种率达到 95%以上，加强免疫达到 90%以上。

推动中（蒙）医药创新发展。巩固提升中医药基层服务能力，优化中（蒙）医药服务体系建设，积极引进中医药人才，加强中蒙医院重点专科建设。到 2030 年，创建示范型中医馆 5 所，示范型中医馆占比 40%以上，优质型中医馆达到 100%。基层医疗机构中医药专业技术人员占比达 30%。

推动爱国卫生与健康促进。扎实推进健康林西建设 17 个专项行动，细化监测评估环节，严格落实成效考核机制。深入开展“爱国卫生月”“爱国卫生宣传周”“世界无烟日”，春秋两季以灭鼠为核心的病媒生物防制专项行动活动，着力改善城乡环境卫生，巩固提升国家卫生城镇建设成果。到 2030 年，居民健康素养水平达到 32.10%以上，人均期望寿命达到 80.8 岁。

完善全民健身体系。深入实施全民健身设施补短板工程，新建或改扩建健身步道10公里、多功能综合运动场地5个，实现县、乡、村三级健身设施和社区“15分钟健身圈”全覆盖；持续推动公共体育场馆每周免费开放不少于40小时，确保人均体育场地面积提升至3.2平方米。每年统筹举办“农民运动会”“社区职工运动会”及乡村体育赛事等不少于30场，重点打造1-2项县域特色品牌赛事。做好“福山、西拉沐沦湖”户外运动路线的建设和推广，深度融入自治区精品户外运动经典线路。优化完善体育社会组织培育和管理体制，大力推动城乡全民健身指导站建设，每年培训社会体育指导员200人次，确保每千人拥有指导员4名。力争到2030年，经常参加体育锻炼人数比例达到45%，中小学生体质健康合格率超过95%，居民健康素养水平提升至32.10%以上，形成体卫、体教深度融合的健康发展新格局，为健康林西建设注入持续动力。

第四节　健全社会保障体系

以全覆盖、可持续、高质量为主线，织牢社会保障、社会救助、社会事务和住房保障民生网，让发展成果更多更公平惠及全县群众。

推动社会保险扩面提质。落实基本养老保险全国统筹制度，稳妥衔接渐进式延迟法定退休年龄相关部署，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，推行个人养老金、企业年金等补充养老保险制度，满足不同群体养老需求。落实连续参保缴费激励约束机

制，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，完善居民医保筹资和待遇调整机制，做好特殊群体的参保工作，扎实推进提质固面。扩大失业、工伤保险覆盖面，健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度，完善失业保险与技能培训、再就业联动机制。持续推进全民参保工作，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，推动各类用人单位依法履行全员参保和足额缴费义务。全面取消在就业地参保户籍限制，扩大社会保障覆盖面。到2030年，重点人群医疗保险参保率达到99%以上，基本养老保险参保率达到95%以上。

织密城乡救助与福利网络。精准做好低保、特殊困难人群、残疾人、困境儿童等群体基本生活保障和救助工作，完善以低保特困为兜底保障、临时救助为补充，完善社会组织广泛参与的多层次救助体系。推动精准救助，优化重病重残“单人保”，确保救助力度与困难程度匹配。建立特困人员探视巡访制度与照料服务协议，强化居家、机构照护功能衔接。临时救助由乡镇人民政府和县民政局分级审批；优化残疾人“两项补贴”制度，稳步提高补贴标准。推进妇女健康福利提质，扩大“两癌”免费筛查覆盖面至农村适龄妇女，建立筛查－诊断－救助闭环机制，将符合条件的患病妇女纳入医疗救助范围。开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，加强未成年人救助保护机构建设，健全“六位一体”未成年人保护格局，积极争创国家级困境儿童示范县。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬基础设施服务能力，强化殡葬行业公益属性，深化殡葬移风易俗。

健全退役军人服务保障体系。围绕实现接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好的目标，坚持尽力而为、量力而行，不断提高优待抚恤政策规范化、制度化水平，确保应享尽享，提升服务对象荣誉感、幸福感和获得感。完善县乡村三级服务体系，推进“一站式”综合服务，实现军人退役、医疗补助等业务便捷高效办理。综合运用技能、就业培训，以及定向招聘、优先录用等政策，努力拓宽退役军人就业创业渠道。进一步完善双拥工作机制，营造全社会崇军拥军浓厚氛围。

第五节　增强“一老一小”服务能力

积极应对老龄化、少子化等人口发展新趋势，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人的全面发展，建设更高水平的幸福林西。

提升养老服务能力。办好可感可及的为老民生实事，加快补齐城乡养老服务体系短板，加强县级养老服务指导中心、乡镇区域养老服务中心、村级养老服务站和幸福互助院建设，扩大老年护理资源供给，规范二级及以上综合医院、中医医院老年医学科设置，配备专业老年护理力量；盘活存量医疗资源，支持一级、二级医院强化老年护理功能；引导社会力量举办规模化、连锁化护理院（中心）；基层医疗卫生机构按需增设老年护理服务床位。加强老年护理服务体系建设，依托县域医共体，构建纵向一体化老年护理联动模式，推动机构服务向社区、居家延伸；建立上级医院对基层的帮扶机制，通过派驻护士、组建联合团队等提升基

层服务能力。拓展老年护理服务多样化模式，扩大“互联网+护理服务”覆盖面，推动护士上门为失能、高龄等老年人提供专业护理；支持基层设置日间护理中心、社区嵌入型机构、家庭病床，提供多层次机构护理、日间护理和上门护理。大力培育养老服务市场经济主体，加强养老服务人才队伍建设，拓宽人才供给渠道，完善薪酬激励与社会保障，稳定护理人才队伍，实施分层分类培训，提高老年护理、康复理疗、心理慰藉、应急处置、智慧养老设备操作等核心能力。健全高龄养老体系和老年健康支撑体系，积极发展银发经济，发展旅居养老、文化养老等新业态。

扩大托育服务供给能力。加强普惠托育服务体系建设，扩大普惠托育供给，落实普惠托育机构运营补贴，加快公办综合托育中心建设，支持有条件的幼儿园增设托班。推进城乡嵌入式托育点布局，依托“一心多点”党群服务体系，在乡镇建设托育服务中心，在人口集中村、产业园区周边村社打造嵌入式托育点，实现乡镇托育服务全覆盖、村级托育服务重点覆盖。支持用人单位为职工提供托育服务，在工业集聚区域引导企业开办托育点，积极推行公建民营模式，支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务。严格落实托育行业服务标准和监管机制，确保托育服务的质量和安全。

建设生育友好型社会。加强家庭家教家风建设，积极倡导适龄婚育、优生优育、夫妻共担育儿责任的新型婚育文化，在全社会树立积极的婚恋观、生育观和家庭观，营造重视婚姻家庭、尊重生育价值的良好氛围。系统落实各项生育支持政策，强化生育

保险保障功能，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，完善覆盖灵活就业人员等群体的生育休假制度，积极研究探索符合本地实际的生育补贴措施，加强生殖健康服务，切实降低家庭的生育成本与担忧。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，加强妇女和儿童健康服务；促进妇女全面发展，加强妇女权益法治保障。完善生育支持政策体系和激励机制，推动育儿补贴精准发放。深入落实母婴安全五项制度，到2030年，孕产妇死亡率、新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别在12/10万、3.0‰、5.0‰和6.0‰以下。加强妇女儿童场所建设，充分利用现有各类场馆建立县妇女儿童活动中心，完善功能，提升服务水平，扩大妇女儿童受益面。

发展医育医养结合服务。充分利用乡镇医疗机构现有医疗服务资源，改造部分乡镇卫生院闲置房屋，建设以医疗为主的康养服务模式，推进基层医疗机构医养结合试点项目建设，解决农村失能老年人康养问题。深化医育融合发展，推动县乡村三级医疗卫生机构与托育机构建立签约服务机制，提供婴幼儿健康体检、疫苗接种指导、生长发育监测等服务，打造“养育照护+健康管理”一体化服务模式。健全县乡村三级服务网络，强化资金保障与信息化支撑，构建普惠可及的医育医养服务体系。

第六节　不断提高住房保障水平

逐步推进租购并举住房制度，坚持保基本、兜底线原则，精准对接工薪群体、新市民及青年人才需求，推进平房区改造与危

旧房治理。强化政策协同，建立保障性住房与人才引进、产业发展的深度联动机制。促进房产市场平稳运行，稳房价、优供需、规范秩序，推动房地产行业及物业服务升级，助力实现住有所居、住有宜居。

专栏 19 民生保障项目
教育项目：义务教育维修改造项目、第一中学维修改造项目、特殊教育学校校舍改建提升建设项目、学前教育采购及维修改造项目、义务教育学校食堂设施设备购置项目、教育智慧中心建设项目、职业中学数字化校园建设项目、职业中学校园图书馆项目、中小学风雨运动场建设项目、协同育人“教联体”项目、职业中学思政教育工作室项目、中小学教师能力提升工程项目、职业中学班主任能力提升工程项目、名师课堂项目、学科基地改造提升项目 **卫生医疗保障项目：**县域医共体设备更新工程、县域医共体资源共享中心等建设工程 **养老保障项目：**村级养老服务站项目、标准化失能半失能照料机构建设、幸福互助院提升改造项目、区域养老服务中心能力提升项目、居家社区养老服务网络建设项目 **殡葬服务项目：**林西县殡仪服务中心基础设施建设项目 **社会福利项目：**林西县社会救助综合服务中心项目、林西县“幸福 1 号院”婚姻登记中心、未成年救护保护中心能力提升项目、社会组织孵化和能力提升项目、林西县公共实训基地建设项目、“乡村著名”行动项目 **住房保障项目：**房地产开发建设项目、平房区与老旧小区基础配套设施改造项目、配售型保障住房建设项目

第十一章　建设文化强县，全面推进社会主义文化繁荣发展

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，深度融入福文化内涵，让福气文化成为林西文化建设的特色标识，滋养群众精神生活。

第一节　提高社会文明程度

以社会主义核心价值观引领文化建设，深化理论宣传和文明创建，倡导文明新风，营造有利于文化繁荣发展的社会环境。

弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持把弘扬和践行社会主义核心价值观融入政策制定、社会治理和公共服务各环节，通过完善村规民约、市民公约等社会规范强化制度保障，争创国家县级文明城市。深化拓展新时代文明实践中心功能，创新运用多种宣传载体，使价值观引导更加具象化、生活化。将弘扬和践行社会主义核心价值观与城乡发展实际结合，大力推广本地在移风易俗方面的经验，发挥“一约四会”作用，通过党员干部带头、先进典型选树等方式，引导群众在参与中提升文明自觉，使社会主义核心价值观在林西县真正落地生根，为高质量发展注入强大精神动力。

巩固壮大主流思想舆论。着力构建全方位、多层次、宽领域

的宣传引导格局，持续做强“草原首驿 多彩林西”形象建设。用活用好“红色林西”等特色研学资源，生动讲好林西故事，传承红色基因，凝聚社会共识。建好用好县融媒体中心等主流阵地，创新运用 IP 形象“林小丰”等新媒体载体，结合“西游季”等文旅体商融合活动，广泛宣传全县在经济社会发展、民族团结进步等方面的新成就、新气象，持续开展“中国好人”“道德模范”等先进典型选树宣传活动，用身边事教育身边人，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围，不断增强主流舆论的传播力、引导力、影响力，构筑中华民族共有精神家园。

第二节　繁荣发展文化事业

实现公共文化服务设施全面覆盖，不断提升公共文化服务效能，传承保护特色文化遗产，广泛开展群众性文化活动，打造具有林西特色的公共文化服务品牌，群众文化获得感显著增强。

完善公共文化服务体系。改造提升一批文化馆分馆、图书馆分馆等公共文化设施，提高设施智能化水平，实现“15 分钟文化圈”全覆盖。推进各乡镇文化站标准化建设，确保全部达到一类标准。创新文化服务形式，建设 10 个文化夜校，将文化服务送到群众家门口。完善公共文化云平台建设，提供在线阅读、在线展览、在线演出等多元服务，进一步提升公共文化服务的便捷性与可及性。

塑造特色文化品牌。融合青铜文化、移民文化与草原文化，创新打造全民美育特色课程 8 个，年培训学员达 1500 人次；固

化传统节日活动5项，以文化丰富群众生活、滋养人心；持续开展四季村晚，让农牧民登上舞台展现林西人的时代风采；不断丰富“书香林西”全民阅读推广活动，打造特色阅读品牌。

繁荣文艺创作生态。激励文艺创作，“十五五”期间规划创作10-20部佳作。培育专业文化人才梯队，打造一支高素质、创新型的文化人才队伍，组织培训提升创作水平。重点培育一部具有林西代表性的文艺作品，形成“以一部作品带火一座城”的效应。依托林西县书画家资源丰富的优势，打造赤北书画之乡，提升林西县在书画领域的知名度和影响力。

活态传承文化遗产。深入挖掘林西县非遗资源，强化非遗项目普查、整理与申报工作，力争新增市级以上非遗项目10个以上。加强对现有45项非遗项目的保护，设立非遗传承基地，创新非遗传承形式。开展非遗进校园、进社区、进企业等活动，举办非遗体验课程、讲座，让非遗文化走进大众生活。全面利用好第四次文物普查工作成果，积极做好文化遗产保护督察工作，全方位、多层次排除隐患，守牢文物安全底线，严格落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度，确保全县文物安全形势平稳向好。

第三节　加快发展文化产业

坚持社会效益和经济效益相统一，支持指导文化企业，提升产业竞争力，助推文化产业繁荣发展。

发展壮大文化产业。坚持以提升产业市场化、专业化水平为

核心，积极培育本土文化企业，推动玉米皮贴画等非遗技艺产业化发展，建设非遗工厂、非遗车间、非遗工坊，推动产品不断升级、品种不断丰富，线上线下同频销售。谋划书画与陶瓷结合打造“林西礼”。持续深化“草原首驿 多彩林西”形象推广，开发以IP“林小丰”为代表的系列文创产品和“林西游礼”特色商品，丰富文化产品供给，提升产业附加值。在文旅体活动中积极开展文旅推介，吸引社会资本参与文旅重点项目建设，构建更具活力的县域文化产业体系。

推动文旅体农商融合发展。着力推动文旅体农商产业融合达到高水平，按照以文塑旅的思路，根据景区特色定制主题文化活动，同时在景区常态化开展各种文化活动，拉满游客情绪价值；将景区景点建设成为集文化展示的窗口和文旅创意产业于一体的孵化基地，推出30款以上具有林西特色的文创产品，形成“旅游+文化”模式。常态化组织开展“文化六进”活动，形成活动引流、文创产品推介销售和企业文化形成多赢的格局。跟着赛事去演出，将林西特色文化和体育赛事有机融合，以“夏涉水—大河英雄会”IP为核心，促进“林西民俗文化周”“羽动林西”“夏涉水—大河英雄会”3大王牌IP正式成型，设计并推出赛事周边产品，拓展赛事产业链，推出“观赛事+看演出+游林西”套餐，将这些赛事打造成具有全国影响力的品牌赛事，每年参赛和观赛人数增长10%以上。

第十二章　统筹发展和安全，努力建设更高水平的平安林西

全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解影响高质量发展的各类风险，推动稳增长和防风险长期均衡，提高应急处突能力，努力构建和谐稳定的发展环境。

第一节　坚决筑牢安全发展屏障

坚持发展与安全并重，以夯实全域国家安全根基为前提，以坚守政治安全底线为核心，以织密重点领域安全防线为关键，加快推进国家安全体系和能力现代化，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

夯实全域国家安全核心根基。始终将维护国家安全置于一切工作的首要位置，作为各项安全任务的根本前提，持续巩固人民安全防线。强化县委对国安工作的统筹引领，依托 12 个重点领域协调机制和 8 个专项工作组，加强风险监测、预警、防范与危机管控闭环管理。将国安工作成效纳入领导干部考核，持续开展国家安全宣传教育“七进”活动，增强全民国家安全意识。深入贯彻国防动员体制改革要求，加强国防动员能力建设，健全完善国防后备力量体系，扎实推进国防动员与人民防空工作，立足“战时防空、平时服务、应急支援” 使命任务，以潜力核查、设施建设、宣传教育为抓手，推动国防安全与经济社会发展深度

融合。

坚守政治安全根本底线。坚持把捍卫政治安全摆在首位，深入排查化解政治安全风险隐患，坚定维护国家政权安全、制度安全。坚持以马克思主义为指导，牢牢掌握意识形态工作领导权，严格落实意识形态工作责任制，强化理论武装和思想引领，加强主流意识形态阵地建设与管理。深化反颠覆、反渗透、反恐怖、反分裂斗争，依法严厉打击各类危害国家安全的违法犯罪活动。加强网络生态综合治理，健全重大舆情和突发事件舆论引导、处置机制，提升网络舆情监测研判及媒体应对能力。常态化开展重点领域、重点单位、重点人员安全隐患排查整治，坚决铲除风险滋生土壤，筑牢政治安全坚固防线。

织密重点领域安全坚实防线。坚持底线思维，精准防范和化解各类生产风险隐患。切实维护经济安全，严格政府债务限额与预算管理，完成隐债化解清零和拖欠企业账款清偿任务，坚决遏制隐性债务增量。加强中小微企业金融风险监测，建立信用预警机制，规范民间融资，打击非法集资，引导金融机构支持实体经济。严守粮食安全党政同责，健全农资追溯与灾害预警体系，保障粮食稳定供给。筑牢生态安全防线，提升森林草原防灭火、防汛抗旱和自然灾害防范能力，以“林长+党员先锋队+网格员”模式强化林地草牧场管护，守护北方重要生态安全屏障。保障产业链供应链安全，围绕新能源、农畜加工等特色产业建立供应链预警机制，关注网络、数据等新兴领域安全风险，建立水电油路讯等关键基础设施清单并定期排查，提升风险识别和应对能力。

第二节　提高社会治理能力和水平

提高公共安全保障能力，建立健全公共安全隐患排查和预防控制体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

提升应急管理体系效能。以指挥体系升级为核心，推进智慧应急指挥平台优化升级，完善应急响应流程，压缩响应处置时间，实现信息传递、决策部署与执行落地的高效衔接。以基层能力夯实为根基，强化乡镇基层应急队伍建设，提升人员专业技能水平，构建上下贯通、快速联动的应急防控网络。以物资装备保障为支撑，扎实推进防灾减灾应急救援物资储备库建设，落实应急储备防护装备配备，筑牢应急保障硬件基础。以社会协同联动为抓手，引入社会化机构力量，健全“政府主导+多元联动+社会参与”的应急救助体系，凝聚防控合力。以风险源头防控为关键，深化自然灾害监测预警系统建设，完善应急预案体系，定期开展实战化应急演练，建立专家提前介入机制，精准开展风险预判与源头管控，全面筑牢应急安全防线。

专栏 20 应急管理体系建设重大项目
林西县防灾减灾应急救援物资储备库项目、林西县智慧应急指挥平台项目、林西县应急储备防护装备配备项目

强化安全生产全域管控。持续深化预防为主的核心原则，强化对工矿企业、在建工程、危险品及“九小场所”等关键领域，开展拉网式、地毯式隐患排查，精准锁定矿山开采作业、建筑施工高空作业、危险品储存运输及企业设备运行、消防设施等关键

风险点。严格压实企业安全生产主体责任，督促企业建立“一企一档”风险管控台账，细化分级管控措施，实行限期整改、跟踪督办与“回头看”全流程闭环管理。加强城镇燃气、压力管道等特种设备隐患排查，规范使用社会化检测服务，健全设备全生命周期管理机制，确保安全稳定运行，从源头防范重特大事故发生。兼顾新兴产业、新业态，严格落实“三管三必须”的原则，充分运用“双随机、一公开”的执法机制，扎实开展多部门联动执法，构建全覆盖监管格局，全面消除监管盲区，筑牢生产安全第一道防线。

升级全域安全防控体系。健全食品安全风险防控体系，严格落实食品安全“两个责任”，深化食用农产品质量安全追溯管理，从源头把控食品流通全链条安全。紧盯药品器械研发、生产、经营全流程，严厉打击制售假劣药品、非法渠道购销等违法违规行为，筑牢药品安全防线。强化工业产品质量源头治理，聚焦建材、农资等民生重点品类，深入开展假冒伪劣产品专项整治，规范市场生产经营秩序。聚焦食品药品、工业产品和特种设备领域，升级数智化治理手段，依托监管平台实现风险精准预警、隐患线上督办，以科技赋能监管效能提升。加强自然灾害风险全域管控，推进洪涝干旱、森林火灾等灾害防御工程建设，完善灾害监测预警体系，优化应急响应机制，全面提升自然灾害综合防御和应急处置能力。

第三节　健全完善社会治理体系

以党建为引领、法治为保障、社会治安为底线、多元协同为支撑，统筹推进基层治理、法治建设、社会治安防控与矛盾纠纷化解，健全具有林西特色、与高质量发展相适应的高效能社会治理新格局。

强化党建引领基层治理。完善党建引领基层治理和基层政权建设体制机制，全面实施乡镇履行职责事项清单，接续优化嘎查村（社区）工作事项清单，统筹推进为基层赋能和减负，构建党组织领导下自治、法治、德治相结合的基层治理格局。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化，强化大数据在社会治理中的应用。深化拓展“五社联动”机制，充分发挥社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者和社会慈善资源合力，重点提升服务精准度。加强“两企三新”党的建设，规范社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。深化“社区合伙人”模式，通过“需求、资源、项目”三张清单整合资源，引导党员群众主动参与治理。

深化法治林西建设实践。一体推进法治林西、法治政府、法治社会建设，严格维护司法公平公正，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好氛围。优化法治服务与宣传供给，运用短视频、乡村大喇叭等接地气的新媒体形式开展普法宣传，深化“法律明白人”工程。健全社会力量参与社区矫正激励机制，引入专业社工机构，开展针对性教育帮扶。扎实深入推

进信访工作法治化，深化实施信访代办制，探索建立数智信访体系。做好人民建议征集，发展志愿服务事业，以法治思维和法治方式破解治理难题，全面提升为民便民服务效能，为社会治理新格局筑牢制度保障。

深化社会治安防控建设。深化“综治+警务”协同模式，将社区警务深度融入基层治理网格，依托“两所三融”机制实现信息联采、治安联防、矛盾联调。加强智慧警务建设，依托立体化巡防体系和“情指行”一体化勤务，强化显性用警，提升重点时段区域见警率、管事率；常态化开展旅店业、出租房屋等重点场所“突击式”清查，及时消除安全隐患。健全扫黑除恶常态化机制，深入开展黄赌毒专项整治，严厉打击电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪，全力守护群众“钱袋子”。强化严重精神障碍患者、刑满释放人员等重点人员分级分类管控，落实帮扶帮教措施，严防个人极端案事件。深化禁毒、反诈等宣传活动，推广安装国家反诈中心 APP，推动群防群治走深走实，构建全方位、立体化社会治安防控新格局。

健全矛盾纠纷多元化解体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动多元主体协同共治与长效机制建设，完善社会矛盾纠纷调解联动工作机制，推进县乡综治中心规范化建设与实体化运行，在农牧区设立矛盾调解点，打造分层递进式矛盾化解体系。推广“民情茶馆”“村民说事”等本土化基层治理载体，运用赤子峰格智慧调解平台，精准聚焦婚恋家庭、邻里关系、土地流转、农资纠纷等

农牧区常见矛盾纠纷，推动问题早发现、早介入、早化解，筑牢和谐稳定第一道防线。整合综治、信访、司法等多方力量，吸纳少数民族代表、老党员、老村干部等参与调解，构建全链条、闭环式矛盾纠纷处置机制，最大限度将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态，维护社会大局持续稳定。

第十三章　凝聚各方合力，为实现“十五五”规划目标而奋斗

充分发挥各级党委领导作用、广大党员干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用，确保“十五五”重大战略任务、重大改革政策、重大工程项目顺利实施。

第一节　加强党的全面领导

持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”等制度，常态化开展党的创新理论学习和党性教育，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，统筹推进各领域党组织建设，发挥党员先锋模范作用，抓好本土人才培育。推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定精神，弘扬新风正气，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。坚决查处群众身边不正之风和腐败问题。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第二节　凝聚社会多元合力

坚持全过程人民民主。坚持人民代表大会制度。坚持多党合作和政治协商制度。围绕全县“十五五”期间发展重点，定期组织政党协商和政协协商活动。健全基层民主制度，丰富拓展实践形式。完善大统战工作格局，着力构建覆盖无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、民族宗教界人士、港澳台侨同胞等在内的广泛爱国统一战线，为高质量完成规划目标任务保驾护航。

广泛凝聚社会力量。构建政府主导、多元参与、共建共享机制，鼓励群众、企业、社会组织参与“十五五”规划编制与实施。聚焦群众关切的民生事项，通过落地民生实事项目、解决急难愁盼问题，让规划实施成果惠及更多群众。健全公众意见征集机制，在规划调整、重大项目选址等关键环节公开征求意见，形成全社会支持规划、参与规划的强大合力。

第三节　强化政策项目配套

推进项目建设。根据“十五五”规划项目储备库，聚焦“5325”重点领域和重点区域，精准发力推动重大项目落地建设。通过“策划+规划+项目”模式，落实“一项目一专班、一管家一清单”联动机制，引导要素跟着项目走、项目跟着规划走，健全部门与乡镇协同、政府负责的实施机制，强化财政预算与规划衔接，完善配套政策向重点领域倾斜，推动规划落地实施。

落实配套政策。围绕规划提出各项目标和任务，深入研究当

前面临的瓶颈和问题，加强投资、人口、财政、土地、环保等政策统筹，注重短期政策与长期政策的衔接配合，强化要素保障，确保重大项目落地见效。及时根据宏观环境变化和发展实际不断动态调整，加强政策分析研判，促进规划落地。

统筹资金投入。统筹用好财政资金、专项债券和国企融资“三笔钱”，用好用活政策性金融政策，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域财政支出和项目投入，保障规划明确的重大项目、重点任务和重大改革措施落地实施。

第四节　完善规划实施机制

强化规划引领作用。加强经济社会发展规划与专项规划等规划之间的衔接，强化“十五五”上位规划的地位，是制定各专项规划、发展规划的“总遵循”，确保各级各类规划与“十五五”规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，确保规划目标顺利实现。

分解落实规划任务。对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为各部门绩效考核重要内容。各部门要细化量化落实任务，明确措施、责任、期限，加强合作、扎实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。

完善监测评估制度。坚持开展规划年度跟踪监测、中期评估和期末全面评估，推广第三方评估，视评估情况报人大同意后进

行动态修订调整。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况评价考核。将本规划确定的约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。

实现“十五五”规划目标，任务艰巨、责任重大、使命光荣。全县各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党中央、自治区党委和市委决策部署，攻坚克难、奋发进取，为建设社会主义现代化林西而努力奋斗！