

# 林西县农牧局文件



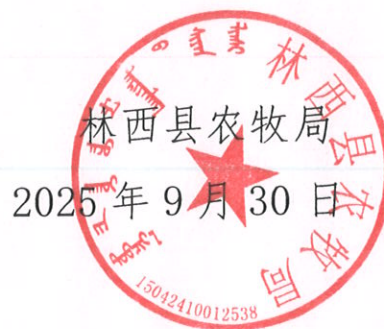
林农牧字〔2025〕190号

## 关于上报《林西县2026年防贫保实施方案》 的报告

林西县人民政府：

现将《林西县2026年防贫保实施方案》随文呈上，请  
批复为盼！

附：《林西县2025年防贫保项目实施方案》



# 林西县 2026 年防贫保项目

实

施

方

案

二〇二五年九月

# 目 录

|               |    |
|---------------|----|
| 一、基本概况.....   | 4  |
| 二、指导思想.....   | 5  |
| 三、目标任务.....   | 5  |
| 四、具体内容.....   | 5  |
| 五、建设进度安排..... | 15 |
| 六、项目保障措施..... | 15 |

# 林西县 2026 年防贫保实施方案

按照中共中央国务院、自治区关于做好仿品保障基金的指导意见，根据赤峰市乡村振兴工作领导小组办公室《关于继续做好防贫保险和防贫保障基金工作的通知》文件要求，按照地方主导、先试先行的原则，围绕减少返贫和防止新的贫困发生，创新探索设立“防贫保障基金重点关注农村牧区建档立卡脱贫户和常住人口的因病、因学、因灾和因它等返贫致贫关键因素，围绕“两不愁三保障”实施动态监管，对存在致贫返贫风险的农牧户早发现、早介入、早帮扶，实现贫困人口动态清零，逐步建立稳定防止返贫和预防贫困发生的长效机制，结合我县实际情况，实现巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，特制定本方案。

## 一、项目基本概况

（一）项目名称：防贫保

（二）建设性质：新建

（三）建设内容及规模：农村常住人口投保，农村常住人口 78125 人测算，投资 500 万元。

（四）资金投入及来源：项目预算总投资 500 万元，其中：自治区衔接资金 500 万元。

（五）申报单位：林西县农牧局

（六）主管部门：林西县农牧局

（七）实施单位：林西县农牧局

（八）建设地点：林西县 9 个乡镇及城南城北街道办事处

处

## 二、指导思想

以《中共中央、国务院关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》为指导，深入贯彻习近平总书记关于巩固脱贫攻坚成果的重要论述，按照自治区党委政府和市委政府关于实施乡村振兴战略部署，探索建立防止返贫和预防贫困发生的长效机制，全面提高“两类群体”抵御风险能力，有效巩固脱贫攻坚成果。

## 三、目标任务

以稳定脱贫不返贫和预防贫困发生为目标，通过设立“防贫保障基金”，聚焦农村牧区建档立卡脱贫户和低收入边缘户，防止因病、因学、因灾和因它等因素返贫致贫，全面巩固脱贫攻坚成果，有效防堵新的贫困。

## 四、具体内容

随着脱贫攻坚战取得胜利，贫困人口已经实现脱贫，如何防范和降低致贫返贫风险、建立稳定脱贫防贫长效机制，是下一步工作中亟待解决的问题，通过设立“防贫保障基金”探索建立精准防贫机制，用改革的方法防贫堵贫，从源头上防止返贫和预防贫困发生。

### （一）保障对象

防贫保障基金保障对象为全市农村牧区常住人口（农村牧区常住户：是指长期（一年以上）居住在自然村内的农户，户口不在本地，但在本村居住一年以上的，并在居住地从事

农牧业生产经营活动的农户，计入总户数；举家外出一年以上的农户不计算在内。常住人口：是指经常在家或居家6个月以上的人口。虽然在外居住6个月但收入带回家，且经济和生活与本户连为一体的人口也计算在内。家庭成员：是指居住在同一住宅内，常住或者与户主共享开支或收入的成员。包括由本家庭供养的在外学生、未分家农村外出从业人员或随迁家属、轮流居住的老人、因探亲访友等原因临时外出人员；不包括不再供养的在外学生、已分家子女、出嫁人员、挂靠人员或寄宿者、帮工、已应征入伍者），保障对象不事先确定、不事先识别，按照临贫预警线进行动态框定保障的群体范围，力求简便手续、应保尽保，防止农牧民成为新的贫困人口。

## （二）保障内容

1. 人身保障。对因病和因意外导致保障对象出现人身伤害需要医治的，在医保政策报销和政府、社会相关补助救助后，自付费用较高导致保障对象家庭人均纯收入低于临贫预警线的启动理赔调查，经查勘符合标准的可获得防贫保障基金补偿性给付，支出费用可包含住院和门诊的治疗费，以及治疗期间和后续失能期间的护理费用。防贫保障基金是防止农牧户致贫返贫的最后一道防线，起到兜底保障的作用，不能吊高胃口，正常情况下对住院期间用药为医保报销范围以外的、未办理逐级转院手续治疗的、未在定点医院就诊的在计算补偿金额时，自费基数应扣除医保不予报销费用部

分，未参加新型农村合作医疗的农牧户，扣除 40%后作为基础进行计算自付费用。在调查核实和赔付过程中特殊情况可以一事一议。预警线的设定和具体补偿给付范围、方式和额度参考附表 1。

2. 财产保障。对因灾导致保障对象家庭财产受损的，为保障基本生活、恢复生产需要支付的费用较高导致保障对象家庭人均纯收入低于临贫预警线的启动理赔调查，经查勘符合标准的在扣减政府、社会相关补贴救助后，可获得防贫保障基金补偿性给付。预警线的设定和具体补偿给付范围、方式和额度参考附表 2。

3. 学费保障。子女在国内接受非高收费的教育主管部门注册的全日制教育（包括顶岗实习）期间因必要的刚性支出较高导致保障对象家庭人均纯收入低于临贫预警线的，在扣减政府、社会相关补贴救助后，可获得一定额度的防贫保障基金补偿性给付。预警线的设定和具体补偿给付范围、方式和额度参考附表 3。

4. 收入保障。对因自然灾害、市场价格波动及意外事故导致保障对象生产经营和务工收入等骤减出现严重亏损的，导致保障对象家庭人均纯收入低于临贫预警线的启动理赔调查，经查勘符合标准的在扣减政府、社会相关补贴救助后，可获得一定额度的防贫保障基金补偿性给付。但存在赌博、吸毒等违法犯罪行为，有能力履行而不履行赡养老人的义务，有劳动能力而不劳动的，发生收入减少的不予理赔。婚丧嫁

娶大操大办等高消费造成的支出不应纳入理赔。预警线的设定和具体补偿给付范围、方式和额度参考附表 4。

### （三）运营机制

1. 运行方式。防贫保障基金由第三方运营机构负责运营管理，运营周期为 12 个月，通过创新采取保险理赔的方式，对符合条件的保障对象从保障基金中列支进行补偿性给付。

2. 预警机制。当农牧户出现因病、因学、因灾和因它等因素收入骤减、支出剧增，导致出现致贫返贫风险的要进行预警管理。一是定期通过防贫预警监控平台筛查比对医保、教育、民政等部门提供的数据，自上而下初步认定防贫保障对象；二是当群众因病、因学、因灾和因它等因素出现致贫返贫风险时，由保障对象主动提出申请，乡村两级部门汇总上报，自下而上提供防贫保障对象。并设置临贫预警线，当农牧户人均纯收入低于 6000 元时，应及时启动调查核实工作，认真分析农户户是否有致贫返贫风险，是否需要启动补偿机制。

3. 管理机制。第三方防贫保障基金运营机构要充分发挥企业社会扶贫责任，按照实际赔付额的占比提取佣金作为基本的运营成本，按中标合同提取佣金。如当年基金发生结余，结转为下一年度防贫保障基金；如基金出现资金不足追加资金。

4. 设起付线（预警线）。防贫保障基金补偿设置合理的起付线，其中未消除致贫返贫风险的边缘易致贫户和脱贫不



稳定户不设起付线，已脱贫户（享受政策）和取消风险的边缘户，起付线为 4000 元，一般农户和稳定脱贫户起付线为 6000 元。一般户和脱贫户存在特殊情况下也一事一议，不设起付线。

5. 补偿模式。按照扶贫、民政、教育和医保等部门提供的预警人员信息，经过筛选比对后，发挥第三方机构在调查入户核查方面的专业服务优势，通过“四看一算一核实一评议”（村两委审核把关通过后，逐级审核后，第三方运营机构采取四看即看住房、看大件、看劳力、看负担；一算即算收入，一算即算收入，按照建档立卡贫困户收入测算方式进行计算防贫保障基金保障对象家庭年纯收入；一核实即核实名下房产、车辆、财政供养等“八类人员”情况；一评议即在村、镇两级进行评议和公示）入户核查程序，对达到防贫保障标准的群体及时进行补偿。

6. 一事一议。在工作过程中，遇有特殊情况可采取一事一议方式进行决定，如“八类人员”需要进行补偿、封顶补偿及取消起付线等特殊事项，要由村两委、乡镇和第三方机构入户调查后，召开联席会议对特殊情况进行商定，再报县乡村振兴局审核后备案。

附表 1 人身保障

1、治疗期间：

金额单位：元

|        | 预警线              | 自付医疗费用                             | 支付  | 累计限       | 计算方式                               |
|--------|------------------|------------------------------------|-----|-----------|------------------------------------|
| 住院医疗费用 | 6000 元           | 5000 元以下                           | 30% | 10 万元/年   | [（住院医疗费用-医保/大病/救助/其它补偿）-免赔额]       |
|        |                  | 5000 元（含）-50000                    | 50% |           |                                    |
|        |                  | 50000 元（含）                         | 70% |           |                                    |
|        |                  | 100000 元（含）以上                      | 20% |           |                                    |
| 门诊医疗费用 | 住院医疗费用获得防贫保障金补偿后 | 因与住院治疗相同病因，在住院前后各 15 日内自付的门诊检查治疗费用 | 80% | 10000 元/年 | [（门诊医疗费用-社保/大病/救助已支付部分）-免赔额]X 支付比例 |

注：1. 年度内住院治疗未形成报销凭证，在下一年度形成报销凭证的，按照出院后报销凭证时间确定，如同一人因同一种病多次住院治疗的，可以将该病种的治疗费用进行累计；

2. 一户家庭多名成员分别住院治疗，按一名成员计算达不到预警线标准，但多名成员累计计算能达到预警线标准的，按照人次进行累计后，自费部分可以累计计算。

3. 对因病纳入防贫保障基金补助的防贫对象，在同一自然年度中根据首次触发防贫致贫条件，在不突破理赔上限的条件下，实行分级累进计算，即在年终时针对该申请人因

同一病种将已赔付及其后续未补偿的合规费用进行汇总，核减所有医保报销、大病救助及政府、社会救助等相关补贴后按相对应比例核算。

## 2、治疗后失能期间

金额单位：元

| 可选类型 | 年度免赔            | 每日限额  | 支付比例 | 每年      | 计算方式                                                                                                                                                 |
|------|-----------------|-------|------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 方案一  | 院疗住治<br>开始 90 日 | 100 元 | 100% | 36500 元 | 1、在医疗、护理、康复和养老机构护理：[每日实际发生费用 X（从申报日开始至当期运行周期结束为止期间的天数）-免赔] X 支付比例；<br>2、家庭护理：[（每日限额 x（从申报日开始至当期运行周期结束为止期间的天数）-免赔）X 支付 比例；<br>▲因健康恢复达不到失能标准的，停止保障金给付。 |
| 方案二  |                 | 60 元  | 100% | 21900 元 |                                                                                                                                                      |
| 方案三  |                 | 40 元  | 100% | 14600 元 |                                                                                                                                                      |

附表 2 财产保障

金额单位：元

| 预警线    | 自付部分              | 支付比 | 累计限额        | 计算方式               |
|--------|-------------------|-----|-------------|--------------------|
| 6000 元 | 10000 以下          | 60% | 10 万元/<br>年 | 实际损失<br>X 支付比<br>例 |
|        | 10000（含）-50000 以下 | 70% |             |                    |
|        | 50000（含）及以上       | 80% |             |                    |

附表 3 学费保障

金额单位：元

| 预警线       | 自付部分            | 支付比<br>例 | 累计限额    | 计算方式                                       |
|-----------|-----------------|----------|---------|--------------------------------------------|
| 6000<br>元 | 3000 以下         | 100%     | 10 万元/年 | [（学费+住宿费+教科书费）<br>-免赔额-各类教育补贴资金]<br>X 支付比例 |
|           | 3000（含）-5000 以下 | 80%      |         |                                            |
|           | 5000（含）及以上      | 60%      |         |                                            |

附表 4 收入保障

|                      | 保障项目           | 累计限额                       | 每次免          | 累计限         | 计算方式                                          |
|----------------------|----------------|----------------------------|--------------|-------------|-----------------------------------------------|
| 工资<br>收入<br>减少       | 因住院治疗<br>误工    | 9000 元                     | 每次免<br>赔 3 天 | 10 万元<br>/年 | 最低工资标准 X (实际住院天数<br>-免赔天数)                    |
|                      | 治疗后因意<br>外致残误工 | 80000 元                    | 无            |             | 发生意外当年符合条件的一次<br>性给付, 并只给付一次, 给付比<br>例以协议约定为准 |
|                      | 治疗后因重<br>大疾病误工 | 20000 元                    | 无            |             | 发生疾病当年符合条件的一次<br>性给付, 并只给付一次                  |
| 生产<br>经营<br>收入<br>减少 | 收入骤减出<br>现严重亏损 | 等于上一年<br>度年国家贫<br>困线<br>标准 | 无            |             | 支付金额<br>=当年国家贫困线标准-实际收<br>入▲实际收入<0 时, 按 0 计算  |

附表 5 工作流程

| 序号  | 贫困户/边缘户                              | 一般户                                  |
|-----|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 一   | 初审阶段                                 |                                      |
| 1   | 防贫保障基金初荐申请表                          | 防贫保障基金初荐申请表                          |
| 2   | 身份证、户口簿、银行卡复印件                       | 身份证、户口簿、银行卡复印件                       |
| 二   | 入户调查及公示阶段                            |                                      |
| 3   | 入户调查表                                | 入户调查表                                |
| 4   | 预防贫对象授权书                             | 预防贫对象授权书                             |
| 5   | 预防贫对象对其家庭情况承诺书                       | 预防贫对象对其家庭情况承诺书                       |
| 6   | 贫困户与边缘户电子档案                          | 一般户人均可支配收入统计                         |
| 7   | 收集致贫风险佐证材料                           | 收集致贫风险佐证材料                           |
| 8   | 因病：住院诊断、医疗费用明细（含门诊）、失能、务工、劳动力变化情况佐证等 | 因病：住院诊断、医疗费用明细（含门诊）、失能、务工、劳动力变化情况佐证等 |
| 8.1 | 因灾：提供灾情报告、影音资料                       | 因灾：提供灾情报告、影音资料                       |
| 8.2 | 有无第三方责任佐证材料                          | 有无第三方责任佐证材料                          |
| 9   | 四邻走访                                 | 四邻走访                                 |
| 10  | 村会议记录                                | 村会议记录                                |
| 11  | 拟定补贴对象公示（乡村同步）                       | 拟定补贴对象公示（乡村同步）                       |
| 三   | 协查阶段                                 |                                      |
| 12  | -                                    | 保险公司、部门提供房屋、车辆等其他佐证材料                |
| 13  | 其他部门、社会相关救助明细                        | 其他部门、社会相关救助明细                        |
| 四   | 赔偿阶段                                 |                                      |
| 14  | 赔偿计算                                 | 赔偿计算                                 |

|    |            |            |
|----|------------|------------|
| 15 | 同步公示资金赔付额度 | 同步公示资金赔付额度 |
| 16 | 公司网络申报     | 公司网络申报     |
| 17 | 公司拨付资金     | 公司拨付资金     |
| 五  | 旗县区公告      |            |

## 五、建设进度安排

项目建设期限：2026 年 1 月-2026 年 12 月

1. 前期准备阶段：2026 年 1 月。

2. 项目实施阶段：2026 年 2 月-12 月。

## 六、项目保障措施

(一)加强组织领导，明确任务分工。财政部门 and 乡村振兴部门根据部门职责分工落实。财政部门负责安排落实本级承担的防贫保险保费资金，监督指导各部门规范使用资金；乡村振兴部门负责组织实施，监督指导各乡镇依法规范开展防贫保险工作

(二)严格把关。村两委要严格把关，对申请赔付户进行初步审核，审核后报乡镇政府，乡镇政府要对村上报的名单进行复核，复核通过后报县乡村振兴局审核，乡村振兴局审核后推荐给承保机构，承保机构要按照程序和政策要求入户核实，符合理赔条件的及时给予赔付。

(三)时限要求，通过“自上而下”和“自下而上”两种方式的发现的理赔对象，村两委要进行初步评议、审核，审

核后报乡镇政府，乡镇政府要于 10 个工作日内对村上报的名单进行复核，复核通过后报县乡村振兴局审核，乡村振兴局要于 10 个工作日内对乡镇上报的名单予以审核，审核后推荐给承保机构，承保机构应于 15 个工作日内审查、理赔或告知完毕，符合理赔标准的及时理赔，不符合理赔标准的要及时告知。承保机构应将理赔及未理赔情况及时告知县区乡村振兴，每月月底，承保机构对本月发生赔付的投保主体向县乡村振兴局备案。一事一议的要在 40 个工作日内完成入户审核和补偿工作。

（四）健全监管机制。为保障防贫保险合法合规运行，确保实现既定的目标任务，相关部门要在运营过程中和运营期结束后，对项目的工作绩效、服务对象受益情况、公众满意度等进行评估、并对资金使用情况进行审计。承保主体要对理赔对象的认定、赔付发放等各环节、各阶段进行公示公告，自觉主动接受群众和社会监督。

（五）建立防贫保障后的长效帮扶机制。在对投保主体给予经济赔付的同时，民政、教育和住建等部门要对符合条件的及时给予低保、教育补助和危房改造等救助。要通过提供就业培训、生产发展补贴、落实低息金融贷款等方式给予监测对象扶持，创新“保障+扶持”体制机制，建立稳定防致贫返贫屏障。

（六）加强宣传培训工作。将防贫保险作为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一项重要举措，加强防贫保险政



策业务培训，确保工作人员熟练掌握政策和流程，推动防贫保险业务顺利开展。切实加强政策宣传引导，充分利用广播、电视、网络等手段，发放宣传单、张贴宣传标语、印制宣传资料等方式让防贫保险政策家喻户晓，引导广大农牧民群众积极参保。