

赤峰市林西县国土空间总体规划
(2021-2035 年)
动态维护方案
(公示稿)

赤峰市林西县人民政府

2026 年 3 月

目 录

| | |
|-----------------------------|----|
| 第一章 目的意义 | 2 |
| 第二章 主要依据 | 3 |
| 第三章 维护原则 | 5 |
| 第四章 动态维护方案 | 7 |
| 第一节 空间管控边界维护 | 7 |
| 第二节 规划分区维护 | 9 |
| 第三节 中心城区用地规划布局维护 | 9 |
| 第四节 城市重要控制线具体用地布局动态维护 | 10 |
| 第五节 重点建设项目清单维护 | 10 |
| 第五章 规划动态维护可行性分析..... | 12 |
| 第六章 保障措施 | 13 |

前言

按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《内蒙古自治区党委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》、《自然资源部办公厅对接“十五五”规划开展国土空间总体规划动态调整完善的通知（征求意见稿）》、《内蒙古自治区自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》、《内蒙古自治区自然资源厅 发展和改革委员会 交通运输厅 水利厅 能源局关于对接“十五五”相关规划做好国土空间规划动态维护工作的通知》等文件要求，为进一步强化空间布局和自然资源要素配置，保障林西县“十五五”期间重点建设项目落地实施，做好“十五五”相关规划与国土空间规划衔接工作，林西县人民政府组织开展《林西县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案》编制工作。动态维护工作将严格按照法定程序组织开展，充分征求各相关部门、乡镇（街道）及社会公众的意见，确保调整过程公开、公平、公正，调整结果符合林西县长远发展利益和国家战略导向。

本次动态维护范围为林西县行政辖区内全部国土空间。核心任务是严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，开展规划监测评估、布局优化调整、重大项目空间保障、一张图数据更新，在刚性管控前提下提升规划适应性与可实施性，支撑县域高质量发展。

第一章 目的意义

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，按照全国自然资源工作会议及 2026 年工作要点要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，进一步发挥国土空间总体规划基础性作用，强化空间布局引领和自然资源要素保障，依据自然资源部及自治区关于国土空间总体规划动态调整完善相关文件精神，结合林西县发展实际，开展林西县国土空间总体规划动态维护工作。

本轮国土空间总体规划动态维护，基于规划年度实施体检及补充评估结果，在现行规划基础上按需优化完善，主动对接各行业“十五五”发展需求，统筹解决规划实施中的矛盾冲突，在国土空间规划“一张图”上协调推进重大政策、重大改革、重大项目落图落地，不断提升规划科学性、时效性和可操作性，为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系提供坚实规划支撑。

第二章 主要依据

- 1、《中华人民共和国土地管理法》(2019 修正);
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修正版);
- 3、《中华人民共和国环境保护法》(2014 年修订);
- 4、《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18 号);
- 5、《内蒙古自治区土地管理法实施条例》;
- 6、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》;
- 7、《自然资源部国土空间规划局关于征求<关于对接“十五五”规划开展国土空间总体规划动态调整完善的通知(征求意见稿)>意见的函》(自然资空间规划函〔2025〕325 号);
- 8、《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》(自然资空间规划函〔2025〕411 号);
- 9、《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复(第二版)》(自然资空间规划函〔2026〕37 号);
- 10、《内蒙古自治区自然资源厅 发展和改革委员会 交通运输厅 水利厅 能源局关于对接“十五五”相关规划做好国土空间规划动态维护工作的通知》(内自然资字〔2025〕439 号);
- 11、《内蒙古自治区自然资源厅关于开展国土空间总体

规划动态调整完善工作的通知》(内自然资发〔2026〕4号)；

12、内蒙古自治区自然资源厅关于印发《内蒙古自治区国土空间总体规划动态调整完善工作方案》的通知(内自然资字〔2026〕43号)；

13、《赤峰市自然资源局关于转发自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题答复的通知》(赤自然资密字〔2026〕3号)；

14、《赤峰市林西县国土空间总体规划(2021-2035年)》；

15、《林西县2024年度国土空间规划城市体检报告》；

16、其他各类专项规划、苏木乡镇总体规划相关成果。

第三章 维护原则

坚持底线思维，严守控制线约束：以国土空间规划体检评估为依据，通过科学评估和法定程序对相关内容进行动态修正，坚守“三条控制线”的底线约束功能，其动态维护严格符合正向优化标准，确保《赤峰市林西县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的各项保护目标和控制指标落地见效。

统筹发展与安全，坚持节约集约用地。衔接各级“十五五”规划及专项规划，统筹各类空间利用需求，合并同类专项规划，探索空间复合利用模式，细化管控规则，在保障发展的同时，提升国土空间利用效能，实现节约集约用地。

坚持服务发展，保障重大项目。主动对接各相关部门，精准衔接“十五五”重大项目空间需求，依托“一张图”协调化解空间矛盾，分阶段明确项目空间信息，推动重大项目规范落图落地，为发展提供空间保障。

坚持正向优化，提升空间品质。结合规划用途分区动态维护，衔接相关部门空间管控要求，因地制宜优化空间布局，细化管控规则，在严守底线的基础上，推动空间利用提质增效，提升国土空间品质。

坚持依法依规，规范工作程序。动态维护实行常态化规范管理，每年不超过一次；涉及强制性内容调整的，须编制修改方案并按法定程序推进，特殊情形适时启动修改，确保各项工作合法合规、有序推进。

确保“数、线、图”一致。以“一张图”为核心平台，整合全链条数据，动态维护及修改相关材料均通过系统汇交、审查、更新，同步优化细化相关线条并实时更新“一张图”，实现数据、线条、图件精准一致。

第四章 动态维护方案

第一节 空间管控边界维护

一、三条控制线

(一) 耕地和永久基本农田保护红线动态维护

严格落实林西县国土空间总体规划划定耕地保护目标 84409.12 公顷（126.6137 万亩），永久基本农田保护面积 74532.15 公顷（111.7982 万亩）指标任务。

1、优化调整情况

永久基本农田动态维护拟优化调出面积 3303.82 公顷，其中，位于坡度 15 度以上的地块面积 2.52 公顷；不稳定利用耕地地块面积 0.0015 公顷；合法宅基地地块面积 19.73 公顷；其他已办理用地手续的土地地块面积 33.12 公顷；退耕还林还草地块面积 334.06 公顷；河湖管理范围内地块面积 1240.24 公顷；依法依规查处后确实无法恢复的违法用地地块面积 39.06 公顷；移民搬迁不适宜耕种、零星破碎地块面积 121.29 公顷；已办理手续的设施农用地地块面积 3.12 公顷；灾毁或采矿损毁地块面积 105.70 公顷；重大建设项目地块面积 144.48 公顷；经核实不符合划入要求地块面积 102.06 公顷；其他原因调出地块面积 1158.44 公顷。

永久基本农田动态维护拟优化调入面积 3315.76 公顷，主要将已实施的高标准农田、耕地储备库项目且与现状永久基本农田保持集中连片的稳定耕地调入。

本次动态维护前后永久基本农田保护目标不变，均为 74532.15 公顷。动态维护前永久基本农田划定面积 74698.04 公顷，动态维护后永久基本农田划定面积 74832.55 公顷。

2、总结

本次动态维护后永久基本农田面积不减少、集中连片度有提高、图斑形态更加规整，永久基本农田中高标准农田建成面积占永久基本农田比例有提高。

（二）生态保护红线动态维护

现行《总体规划》划定生态保护红线面积 669.6072 平方千米，主要分布在北部内蒙古大冷山自治区森林公园、中部内蒙古三楞山自治区森林公园和南部的西拉沐沦河沿岸。

本次规划动态维护工作对林西县生态保护红线进行正向优化调整，调出生态保护红线面积 0.0258 平方千米，补划生态保护红线面积 0.0258 平方千米。动态维护后林西县生态保护红线面积不变。

（三）城镇开发边界动态维护

2025 年 12 月国家确认逐级下发的林西县城镇开发边界面积为 3180.1935 公顷，扩展倍数为 1.1933 倍。

本次动态维护工作对林西县城镇开发边界进行正向优化调整。调入城镇开发边界面积 45.4848 公顷，重点保障自治区重大建设项目的用地需求，调入地块均位于冶金化工园区；调出城镇开发边界面积 45.4848 公顷，主要位于中心城区东风村、林西县火车站北、新城子镇南门外林场原特色小

镇等区域，调出地块不涉及已依法依规批准且完成备案的建设用地、已办理划拨或出让手续的建设用地、已核发建设用地使用权权属证书的建设用地和最新国土变更调查的现状城镇建设用地。

动态维护后城镇开发边界规模为 3180.1935 公顷，扩展倍数为 1.1933 倍，城镇开发边界总规模不增加，扩展倍数不增加。

二、其他重要控制线

其他重要控制线包括历史文化保护线、洪涝风险控制线等其他空间管控边界。以分类管控、正向优化、合规有序的原则开展动态维护。推动其他空间管控边界布局更科学、管控更精准、功能更适配。

第二节 规划分区维护

现行《总体规划》，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区共 6 类规划一级分区。规划分区动态维护拟正向优化内容根据三条控制线维护，中心城区用地规划布局维护和重点建设项目清单维护等内容同步更新。

第三节 中心城区用地规划布局维护

1. 现状情况

现行《总体规划》，中心城区规划范围为林西镇、十二吐

乡的部分街道、行政村，以及南门外林场，面积 140.61 平方千米。中心城区范围内城镇集中建设区规划分区为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区。

2. 优化调整情况

本次中心城区用地布局动态维护以“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”为导向，在不改变城市总体格局和空间结构的基础上，重点对居住用地、公用设施用地、公共管理与公共服务用地、工业用地、绿地与开敞空间用地、交通运输用地进行局部优化，本次维护调整规划用地 1519 个地块（其中城镇开发边界内共调整 249 个地块）；中心城区规划分区维护调整 249 个地块，主要调整的规划分区类型是居住生活区、综合服务区、工业发展区、绿地休闲区等。

第四节 城市重要控制线具体用地布局动态维护

城市重要控制线包括城市绿线、城市黄线、城市蓝线、城市紫线，在满足均衡分布、布局原则和配置标准的前提下，对其位置、布局、形态等开展动态维护。

第五节 重点建设项目清单维护

“十五五”期间拟计划实施的重点建设项目共 775 个，涉及水利、交通、能源、环保、民生、产业、其他类七个类型。其中水利类项目 10 个，交通类项目 38 个，能源类项目 82 个，环保类项目 34 个，民生类项目 124 个，产业类项目 477

个，其他类项目 10 个。动态维护后满足林西县相关部门“十五五”发展需求及相关专项规划。

第五章 规划动态维护可行性分析

空间管控边界更加优化，合规可控。本次三条控制线及管控边界维护严格遵循正向优化，紧扣耕地、生态、城镇发展核心，科学划定调整范围。补划耕地均为优质地块，各类边界调整合规无突破。

规划分区调整，布局适配。规划分区与三条控制线同步优化，严格落实用途管制，三大空间布局更合理，与管控边界精准匹配，契合区域发展多方需求，强化管控刚性。

中心城区用地布局优化，提质增效。聚焦规划实施短板，通过优化中心城区用地布局、补齐公共服务与基础设施短板、盘活低效用地等举措，可有效统筹近远期发展，进一步提升中心城区承载能力，改善人居环境品质。

重点项目清单动态维护，衔接规划，保障有力。项目清单紧密衔接各级“十五五”规划，空间需求有保障，配套建立落地与动态更新机制。

综上，本次规划动态维护遵循正向优化原则，贴合区域发展实际，维护后规划符合各项规范，政策合规、可破解实施难题、提升规划效能，助力区域高质量发展。

第六章 保障措施

一、强化规划指引保障

明确国土空间总体规划动态维护对苏木乡镇总体规划、专项规划及重大建设项目的向下指引要求，规范各层级规划衔接，确保动态维护方向统一、落地见效。

二、加强实施监管

将动态维护方案内容的执行情况纳入国土空间监测范围，建立常态化监管机制，及时发现并纠正实施中的偏差，保障维护工作合规推进。

三、完善技术保障

依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测网络，为动态维护工作提供技术支撑，提升监测、管控的精准度和效率。

四、落实全周期管理

对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施各环节进行全程管控，明确各环节责任，确保动态维护工作规范有序。

五、强化公众参与宣传

通过多渠道公开规划信息，广泛征求公众意见、接受社会监督；加强政策解读宣传，提升公众知晓度与参与度。

本方案从批复后开始生效。所有数据、图片和内容以最终批复为准。