

林西县大井镇人民政府文件

ᠡᠯᠢᠰᠢᠴᠢ ᠳᠠᠵᠢᠨ ᠶᠡᠨᠠᠭᠤ ᠰᠤᠮᠤ ᠵᠢᠨᠠᠭᠤ ᠰᠤᠮᠤ ᠵᠢᠨᠠᠭᠤ ᠰᠤᠮᠤ ᠵᠢᠨᠠᠭᠤ ᠰᠤᠮᠤ

林井政发〔2022〕40号

关于印发《2022年大井镇农村人居环境整治 实施方案》的通知

各站所、行政村：

现将《2022年大井镇农村人居环境整治实施方案》印发给你们，请按照要求，严格落实相关工作。

林西县大井镇人民政府

2022年3月8日



2022 年大井镇农村人居环境整治实施方案

为全面深入开展农村人居环境整治，建设生态宜居的美丽乡村，全面提升农村人居环境质量，依据《赤峰市农村牧区人居环境治理条例》、《2022 年林西县农村人居环境整治提升行动方案（试行）》，结合我镇实际，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开展农村人居环境整治工作，以建设美丽宜居村庄为目标，建立健全党委统一领导、镇村齐抓共管、全社会积极参与的工作机制，加强宣传教育和督促引导，深入推进农村人居环境整治行动，形成全镇上下人人参与的良好氛围。落实各村主体责任，抓好工作指导和督导，形成上下联动、有力高效的工作推进机制。坚持先易后难示范引领，扎实有序推进农村人居环境整治，切实增强农民群众获得感和幸福感。

二、重点任务

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，结合人居环境整治月专项行动，加强生态文明建设和村容村貌整治，实现生活垃圾得到治理，生活污水乱排乱倒得到管控，乱堆乱放现象得到制止，陈年陋习得到改变，人居环境得到彻底改善。

(一) 强化宣传引导，营造浓厚人居环境整治氛围。一是深入开展全方位、多形式、多层次的宣传教育活动，着力提升广大村民的主体意识和环保意识，要将人居环境整治内容纳入村规民约，引导大家养成良好卫生习惯，提升文明素养。二是要通过环境整治相关工作的逐步开展，进一步提升乡村特色、改善村庄环境，激发村民的满足感和幸福感，进而引导群众珍惜环境整治成果，自觉遵守村规民约，积极参与村民自治。

(二) 建立三类机制，规范人居环境整治有效开展。

一是设备运行机制。各村就近就便选择合规垃圾填埋点，建立健全垃圾收集转运设备管护机制，成立专业队伍或通过购买第三方服务的方式对垃圾清运并合理掩埋。

二是人员管理机制。镇党委统揽全镇农村人居环境整治工作，包村领导作为第一责任人负责所包村人居环境整治推进，统筹工作力量，执行工作队员和村两委班子成员包村组包网格、网格员包户、公益岗包片的工作机制，层层压实责任，确保工作有序推进。

三是监督管控机制。各村为主体建立健全“生活垃圾分类”、“垃圾减量”、“环境整治”、“积分制管理”、“网格化管理”、“门前三包”、“村规民约”“人居环境整治”等工作机制，建立目标责任制，把任务分解到户，落实到人，

使村庄环境管理逐步走向规范化、制度化、长效化轨道，确保农村人居环境整治持久长效。

（三）疏堵结合，助力人居环境整治有序推进。“疏”是开展清垃圾、清庭院、清河沟、清田园、清道路的“五清”行动，规划垃圾存放处，及时清运掩埋，指定村外柴草堆积点，避免柴草垛村内堆放，畜禽粪便要做到资源化利用，村内沿街房屋墙面无乱涂乱画，张贴散乱小广告等现象。清除占公共区域饲养、破烂棚亭、残垣断壁，合理布置垃圾收集设施。“堵”是通过建章立制，坚决制止乱停乱放、乱堆乱占、乱泼乱倒的现象发生，鼓励舍饲圈养，牲畜非必要不出院，畜禽粪便能还田的进行村外堆沤还田处理，秋收季节粮食秸秆在规定时间内进院并堆放整齐，杜绝房前屋后、道路两侧、绿化区域内乱堆乱放现象，营造干净整洁的公共空间和生活环境。

建立健全“制度保障、示范引领、全民参与”的多元化整治管护模式，建立保洁员、垃圾转运、设备管理、网格监督宣传四支服务队伍，明确村庄卫生、垃圾和污水、公共卫生厕所和村庄绿化等责任划分。制定正向激励与反向约束相结合的制度调动网格员、保洁员、农户的主观能动性和参与度。发挥头雁效应，立标杆、做样板，开展“六必看”行动，率先到村党组织书记、两委班子成员、村组长、党员、网格

员、公益岗家查看整治情况，示范带动农户参与其中。为激发村民内生动力，提高全民参与度，积极鼓励各村通过村规民约采取农户出一块，村里筹一块，镇政府通过积分奖励补一块的方式筹集垃圾清运费，保障管护资金来源。全镇按照区位和整治难易度划分示范村、达标村，采取先易后难示范村先行积累经验，达标村全面铺开的形式开展人居环境整治月专项行动，专项行动结束后，总结经验做法，在广泛征求农户意见的基础上，进一步完善本村规民约和人居环境整治长效管控机制，确保人居环境不反弹，攻坚成果得到巩固，营造乡村文明的良好氛围，切实增强村民的获得感、幸福感。

三、进度安排

（一）宣传动员。2月26日前，广泛宣传，发动群众，在充分调研的基础上制定切实可行的村规民约、人居环境整治长效机制、“门前三包”等制度，入户宣传，着力营造农村人居环境整治人人参与、人人受益的良好氛围。

（二）精准实施。2月27日-3月9日，农户按照门前三包落实责任，按期整改房前屋后乱堆乱放、乱搭乱建违法行为。公益岗清理街巷、公共厕所、绿化带卫生。

（三）集中攻坚。3月10日前，坚持典型示范、以点带面，以公路沿线、项目区周边村庄为重点，从易实施、易见效的环境卫生问题入手，3月15日之前完成示范村攻坚任务，

3月15日前完成达标村整治，所有村均达到干净、整洁、有序标准。

（四）验收评比。3月15日-20日，组织相关部门对人居环境整治攻坚成效进行验收，发现问题及时整改，确保整治无盲区、无死角、全覆盖。

（五）总结提升。3月20日以后，通过集中攻坚行动进一步完善人居环境整治长效机制，稳扎稳打，建管并用，确保设施稳定运行，机制长期发挥作用，人居环境整治攻坚成果得到巩固提升。

四、强化组织保障

（一）强化组织领导。人居环境整治是乡村振兴战略的重要内容，必须把五级书记抓乡村振兴的要求落到实处。镇、村要成立农村人居环境整治领导小组，建立健全镇村联动机制，组织协调日常工作开展，及时研究解决推进人居环境整治工作中遇到的问题。做到农村人居环境整治有人抓、有人管，确保农村人居环境长期保持干净整洁。

（二）强化督导，严格奖惩。镇党委将人居环境整治工作纳入重点工作进行管理和考核，镇纪委、执法局、乡村振兴办公室、农业站将组成督查工作队伍，对各村工作开展情况进行督查，坚持“曝光台”制度，严格落实明查暗访、日常考核和年末考核相结合的动态化督查机制，对措施得力成

效显著的村和个人予以通报表扬；对行动慢、力度小、重视不够的村和个人给予通报并限期整改。严格落实考核奖惩，村人居环境整治成效与人居环境整治经费挂钩；镇干部、村干部、网格员、公益岗工作成效分别与职称评聘、年末评优、村干部绩效工资、网格员奖励资金、公益岗工资挂钩。确保人居环境整治攻坚行动胜利完成，人居环境整治成果得到巩固提升。

- 附：1、大井镇人居环境整治推进表
2、大井镇人居环境整治规范

大井镇人居环境整治推进表

行政村	序号	自然村	村庄属性	整改时限
红星村	1	七一	示范村	2022年3月15日前
	2	西山根	示范村	2022年3月15日前
	3	平顶庙	示范村	2022年3月15日前
	4	闫家湾	达标村	2022年3月15日前
	5	牧场	达标村	2022年3月15日前
	6	红卫	达标村	2022年3月15日前
东风村	1	东风村一组	示范村	2022年3月15日前
温都村	1	唐家营子一组	示范村	2022年3月15日前
	2	唐家营子十组	示范村	2022年3月15日前
	3	会长地	示范村	2022年3月15日前
	4	金家营子	示范村	2022年3月15日前
	5	大沟头	示范村	2022年3月15日前
	6	温都和硕	示范村	2022年3月15日前
	7	康家营子	达标村	2022年3月15日前
	8	张林营子	达标村	2022年3月15日前
	9	小坝土	达标村	2022年3月15日前
	10	马家大院	达标村	2022年3月15日前
黑山头村	1	小张家营子一组	示范村	2022年3月15日前
	2	小张家营子二组	示范村	2022年3月15日前
	3	小张家营子三组	示范村	2022年3月15日前
	4	羊场	示范村	2022年3月15日前
东方红村	1	东方红	示范村	2022年3月15日前
	2	山头	示范村	2022年3月15日前
	3	二八地	示范村	2022年3月15日前
	4	九间房	达标村	2022年3月15日前
中兴村	1	北营子	示范村	2022年3月15日前
	2	一组南营子	示范村	2022年3月15日前
	3	二组南营子	示范村	2022年3月15日前
	4	奶牛小区	示范村	2022年3月15日前
	5	漫撒子沟	达标村	2022年3月15日前
	6	三道西	示范村	2022年3月15日前
大榆树村	1	下小城子	示范村	2022年3月15日前
	2	上小城子	示范村	2022年3月15日前
	3	移民新村	示范村	2022年3月15日前
	4	烧锅沿	示范村	2022年3月15日前
	5	隋家大院	达标村	2022年3月15日前
	6	隋家大院上营子	达标村	2022年3月15日前
	7	李家营子	达标村	2022年3月15日前
	8	小北沟	达标村	2022年3月15日前
大发村	1	赵营子	示范村	2022年3月15日前
	2	孙营子	示范村	2022年3月15日前
	3	奶牛小区	示范村	2022年3月15日前
	4	二道营子	示范村	2022年3月15日前
	5	三道营子	示范村	2022年3月15日前
大川村	1	小大川	示范村	2022年3月15日前
	2	周家大院	示范村	2022年3月15日前
	3	杜家店	示范村	2022年3月15日前
	4	柳树林	示范村	2022年3月15日前
	5	蛤蟆石	示范村	2022年3月15日前

附件 2

大井镇人居环境整治规范

一、规范档案。各村结合实际情况，按期完善内业档案。

(责任人：村两委，整改时限：2022年3月10日前)

(一) 建立本村人居环境整治长效机制

内容主要包含人居环境整治领导小组、“生活垃圾分类”、“垃圾减量”、“封山禁牧”、“规范倾倒”、“粪肥、饲料、农作物堆积”、“积分制管理”、“门前三包”、“卫生保洁”、“厕所革命”、生活污水治理等方面操作规范，同时制定本村人居环境整治长效机制。

(二) 制定村规民约

通俗易懂，内容精炼，朗朗上口，需将奖惩机制纳入其中，经村民代表大会通过后逐户签字生效。

(三) 网格员及保洁员片区划分明晰

包含：辖区内卫生、公共厕所维护、基础设施维护等内容。

(四) 建立环卫设备管理制度

指派专人负责本村所有环卫设备管理，建立管理有序、安全运行、养护审检制度。

(五) 制定门前三包责任制度

包卫生：即做到门前、院内无垃圾杂物、无污水、无污垢、无油渍或严重积尘，遮阳棚规范、整洁，无破损，卫生设施完好整洁，无破损。

包绿化：即协助各村对农户门前绿化实行承包制，规范约束农户及时清理门前花坛内的垃圾杂物，不攀树折枝，采摘花果，不得在树干、树枝上钉钉子和乱挂杂物等。

包秩序：即禁止村民乱挂晒、乱占道、乱堆放、乱张贴等影响村容秩序的行为，对其他行为人的乱停、乱靠、乱摆摊设点、乱挖掘等影响村容秩序的行为有监督、劝说和举报的责任等。

（六）打印存档召开研究人居环境整治的会议记录及照片。

（七）制定积分制管理办法

把人居环境整治涉及的垃圾分类、垃圾减量、门前三包、封山禁牧、残膜回收、产业结构调整等事项，纳入到农户积分制管理。

（八）制定垃圾分类、垃圾减量管理制度

引导村民认知垃圾分类、垃圾减量的益处，宣传动员农户进行垃圾分类、垃圾减量，建立相应的管理制度，纳入到本村积分制管理中。垃圾共分为四类：一是可回收物，是指适宜回收利用和资源化利用的生活废弃物，如废纸张、废塑

料、废玻璃制品、废金属、废织物等；二是有害垃圾，是指对人体健康或者自然环境造成直接或潜在危害的废弃物有害垃圾主要包括废电池（充电电池、铅酸电池、镍镉电池、纽扣电池等）、废油漆、消毒剂、荧光灯管、含汞温度计、废药品及其包装物等；三是厨余垃圾，是指居民日常生活及食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中产生的垃圾。厨余垃圾主要包括包括丢弃不用的菜叶、剩菜、剩饭、果皮、蛋壳、茶渣、骨头等；四是其它垃圾，是指危害较小，但无再次利用价值，如建筑垃圾类，生活垃圾类等，一般采取填埋、焚烧、卫生分解等方法，部分还可以使用生物解决。其它垃圾主要包括砖瓦陶瓷、渣土、卫生间废纸、瓷器碎片等难以回收的废弃物。

入户指导村民正确分类处理垃圾，要求农户按四类进行分类处理：一是烂水果、烂菜叶等可腐（厨余）垃圾单独放桶后堆肥或还田处理；二是有害垃圾（主要是农药包装废弃物）单独存放后送到指定地点；三是可回收物单独存放后，自行出售；四是其他垃圾单独收集后，就近投放到垃圾分类收集亭的灰桶或垃圾池中。

（九）结合本村实际制定的其他制度或亮点做法

二、夯实整治基础，发动全民参与

各村召开村民动员大会，全面部署工作任务，结合村规

民约、“门前三包”等要求地毯式开展排查、宣传动员工作，针对每户存在问题，建立工作整改台账，迅速掀起工作热潮。

（一）设置垃圾掩埋点。各村选择合适的垃圾掩埋点，确定地点后及时联系国土所、林业站、水利站核实土地性质，避免违规倾倒现象。在倾倒过程中，做到无遗撒，并当日覆土掩埋。（责任人：村两委，整改时限：2022年3月7日前）

（二）设置村外堆放处。针对村庄农户院外堆积的秸秆、农作物、建筑废弃料、废旧机械等物件，村两委到各自然村调研确定村外堆积处，规范堆积区域，标记堆积指示牌，解决“疏通”百姓农作物乱堆乱放现象。（责任人：村两委，整改时限：2022年3月7日前）

（三）开展“六必看”行动。“六必看”指看村支部书记、村两委、村长、党员、网格员、公益岗六类人群“门前三包”责任落实情况。查看内容：院外是否有堆积物，门前是否干净，院内机械、作物是否堆放整齐，屋内物品摆放是否整齐，卫生是否干净，户用垃圾桶是否使用，垃圾分类、垃圾减量是否体现。包村领导负责看村支部书记、村两委；村两委、包村干部负责看村长、党员、网格员、公益岗。所有“六必看”内容做记录、拍照片、留痕迹，发现问题及时告知督促整改。六类人群以身作则，为所有村民起到模范带头作用。（责任人：包村工作队、村两委、驻村工作队，整

改时限：2022年3月8日前）

（四）动员全民参与，规范行为。各村成立由村两委、包村工作队、驻村工作队、网格员、党员代表组成的自然村宣讲整改小组。结合本村村规民约、“门前三包”、“垃圾分类、垃圾减量”、“封山禁牧”、规范放置、厕所使用、“残膜回收”等内容，利用宣讲车（喇叭、音响）挨村播放，包村干部、党员、网格员逐家入户宣传动员，营造整治月全民参与氛围，体现环境是我家、我是主人翁的责任感，签订农户责任书，针对发现的问题，建立整改档案，做到边整改边销号。（责任人：包村工作队、村两委、驻村工作队，整改时限：2022年3月10日前）

三、操作规范

按照大井镇行政村人居环境整治自然营子分批表进度要求，严格按照时间节点完成整治工作，第一批村庄整改时间为2022年3月15日前，第二批整改时间为2022年3月20日前。

（一）农户门前“三清两堵”

结合“门前三包”制度，开展门前三清两堵工作。一是清理门前的秸秆、粮食堆积物、废旧机械、建筑废弃料等物件；二是清除占道饲养、破烂棚亭、残垣断壁；三是清理门前院边杂草，做到去根漏土；四是农户院外堆积物尽量“堵”在院内，实在无地方安置，少量可转运至临时村外堆积处或

自己的田间地头，并摆放整齐。五是严格实施封山禁牧政策，把牲畜“堵”在院内，严禁院外饲养、荒山散养，宣传减羊、改良牛饲养等高效益养殖做法。

由村宣传整改小组对违法农户进行告知、拍照片取证，宣传《赤峰市农村牧区人居环境治理条例》（2021年5月1日实施），对违法行为可依据条例第40条个人垃圾不分类罚款100元，第41条个人乱堆乱放罚款500元。动员农户限期整改，拒不整改的，由镇执法局对其违法行为作出处罚，村两委配合强制拆除清理。

（二）村内街巷保洁

保洁员负责街巷及公共区域日常保洁，做到主次街巷卫生无尘土，无堆积物，绿化带内无杂草（枯草全清或不高于10公分）、无“白色垃圾”；墙面、线杆等无各类非法广告；道路两侧无硬化区域杂草全部清除；垃圾箱摆放整齐，（池）无积满垃圾；景观墙、树池损坏及时维修，倾斜及时规整，杜绝残檐断壁，严禁焚烧树叶、垃圾。

（三）商店、企业等经营场所

村两委负责排查商店、服务单位，牌匾整洁干净，无店外经营、占道经营行为；严禁店外摆放废旧啤酒瓶、纸壳等物品；废弃破旧牌匾及时拆除；严禁企业占用村内公共空间堆放、生产。

(四) 公园广场

公园广场标识明显，需要重新描字喷漆的及时更新；健身器材损坏的及时修复，不能修复的及时拆除，避免发生安全事故；公园内草坪或杂草高度不超过10公分；停车场摆放整齐，公园广场内杜绝停放僵尸车、废旧机械、秸秆堆积、粮食晒凉等违法行为。

(五) 国道、县道、村道

村委会指派人手负责排查过村路的卫生，做到村庄外的国道、县道、村道路面干净，两侧防护林荒草清理至20公分以内；可视范围内（到耕地边）无秸秆堆积、垃圾、残膜、废弃机械；标识、线杆等无各类非法广告；无棚亭等临时建筑。

(六) 田间地头面源污染防治

村委会监督，农户自行排查自己田地里的农药瓶、化肥袋、滴灌带、地膜，及时清理归类，该回收联系厂家回收，有害垃圾及时收集投放分类垃圾箱。严禁村庄内堆积沤肥，严禁焚烧秸秆、垃圾，发动群众利用田间地头对秸秆、畜禽粪污、厕所粪污沤肥处理，推动粪肥科学还田，构建种养结合、农牧循环发展机制，实现资源化利用。

(七) 给排水治理

村两委负责排查水源地、井房取水点200米区域内污染

源，严禁设置垃圾堆积点、掩埋点、沤肥池；对没有排污管道的村庄，农户生活污水严禁倾倒街巷；组织机械、人员清理道路边沟、河道水渠水沟内外的垃圾杂物堆、淤泥和漂浮物，保持河道干净畅通。

（八）户厕改造

结合本年度厕所施工整改，由自然村宣传整改小组负责发动改厕户使用，并在3月20日前拆除旧厕。村委会负责专人对村内的公共厕所清扫清理工作，并对损坏的厕所及时修复。